Организация Объединенных Наций S/PV.8546



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят четвертый год

8546-е заседание
Среда, 12 июня 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель: шейх ас-Сабах . . . . (Кувейт)

Члены:

Бельгия	г-н Пекстен де Бёйтсверве
Китай	г-н Ма Чжаосюй
Кот-д’Ивуар	г-н Адом
Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
Экваториальная Гвинея	г-жа Меле Колифа
Франция	г-н Делаттр
Германия	г-н Шульц
Индонезия	г-н Джани
Перу	г-н Меса-Куадра
Польша	г-жа Вронецкая
Российская Федерация	г-н Полянский
Южно-Африканская Республика	г-н Матжила
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

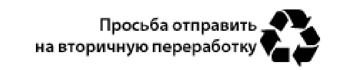
Предотвращение конфликтов и посредничество

Письмо Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций от 31 мая 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/456)

19-17208 (R)







Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Предотвращение конфликтов и посредничество

Письмо Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций от 31 мая 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/456)

Председатель (*говорит по-арабски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Ее Превосходительство г-жу Мэри Робинсон и Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/456, в котором содержится письмо Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций от 31 мая 2019 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Хотел бы искренне приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и предоставить ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю Кувейт и Его Превосходительство заместителя премьер-министра и министра иностранных дел за предоставленную мне возможность выступить с заявлением в Совете.

Приветствую двух представителей группы «Старейшины» — бывшего Генерального секретаря Пан Ги Муна и бывшего президента Мэри Робинсон. Также отмечаю присутствие здесь бывшего президента Колумбии Его Превосходительство г-на Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона. Я приветствую их сегодня в этом зале и благодарю за готовность поделиться личным опытом в рамках этой дискуссии.

Предотвращение конфликтов и посредничество являются двумя важнейшими инструментами, имеющимися в нашем распоряжении и позволяющими уменьшать человеческие страдания. Когда мы принимаем заблаговременные меры и демонстрируем единство, нам удается успешно предотвращать эскалацию кризисов, спасать жизни людей, уменьшать страдания и выполнять основополагающий мандат Организации Объединенных Наций, изложенный в преамбуле к Уставу. В интересах дальнейшего содействия достижению этих целей мы поддерживаем сотрудничество со сторонами в конфликте и другими партнерами в регионах и странах по всему миру.

Можно отметить некоторые обнадеживающие события, в том числе успешную конституционную передачу власти в Мали и на Мадагаскаре. Возрождению надежды также способствовали сближение Эфиопии и Эритреи и подписание Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Спустя несколько десятилетий был урегулирован спор о названии в Юго-Восточной Европе благодаря заключению соглашения между Афинами и Скопье, в результате чего на международном уровне было закреплено название «Республика Северная Македония».

В других сферах мы сталкиваемся с серьезными проблемами, но продолжаем продвигаться вперед по всем направлениям. Достигнутая в Стокгольме договоренность между сторонами в конфликте в Йемене стала важным шагом, и теперь необходимо перейти к урегулированию путем переговоров. Мой Специальный посланник ведет активную работу со сторонами в целях содействия осуществлению соглашения по Ходейде и предотвращению возобновления открытого конфликта, что является одним из основных условий для последующего проведения политических переговоров.

В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций оказывает сторонам помощь в осуществлении заключенного при посредничестве Африканского союза Политического соглашения о мире и примирении, проводя масштабные операции по обеспечению его соблюдения вооруженными группами и содействуя достижению мирных соглашений на местах. В Буркина-Фасо мы работаем с широким кругом национальных заинтересованных сторон, включая гражданское обще-

ство и женские группы, в интересах укрепления местной инфраструктуры для обеспечения мира в рамках мер реагирования на рост межконфессионального насилия и терроризма.

Несмотря на эти усилия, на пути достижения мира существуют огромные препятствия. Из-за разногласий в международном сообществе продолжают бушевать войны, поскольку внешние субъекты не проявляют решительности или даже подпитывают насилие. Расплачиваться за это приходится гражданским лицам. Еще больший хаос провоцирует фрагментация негосударственных вооруженных группировок и ополченческих формирований. Происходит возрождение популизма и политики, подпитывающей рост недовольства, маргинализацию и экстремизм, даже среди членов обществ, не находящихся в состоянии войны. В некоторых странах предпринимаются попытки свернуть деятельность в области прав человека и свести на нет прогресс, достигнутый за последние десятилетия в области гендерной проблематики и инклюзивности. Происходит сужение пространства для гражданского активизма.

Мой Специальный представитель в Ливии подробно рассказал Совету о многочисленных человеческих жертвах в результате вооруженных столкновений и боев в этой стране и об отсутствии всякой моральной потребности прекратить войну. Он стремится добиться прекращения огня и возвращения за стол переговоров.

Продолжающийся кризис в Венесуэле и его гуманитарные последствия вызывают серьезную озабоченность. Я поддерживаю продолжающиеся международные усилия по содействию выработке основными венесуэльскими политическими силами мирного решения путем переговоров и внимательно слежу за соответствующим процессом, идущим в Норвегии. Я готов, когда это потребуется, поддержать серьезные переговоры сторон в рамках своих добрых услуг.

В Сирии мы видим непрекращающийся цикл нестабильности, насилия и страданий. У нас не будет устойчивого мира, если различные стороны будут продолжать свои военные операции в стране. У этого конфликта нет военного решения. Без всеобъемлющего политического решения, основанного на резолюции 2254 (2015) и направленного на устранение первопричин нестабильности, Сирия никогда не познает стабильности и мира. Мой Специальный посланник по Сирии стремится выстроить доверительные отношения со всеми сторонами, чтобы тем самым сигнализировать, что в стране можно добиться будущего на основе учета обоснованных потребностей и чаяний всех сирийцев и что можно создать пользующийся доверием конституционный комитет сбалансированного состава, который откроет путь для осуществления политического процесса под руководством сирийцев и при содействии Организации Объединенных Наций.

Глава VI Устава Организации Объединенных Наций дает сторонам широкий круг инструментов для предотвращения и урегулирования конфликтов. К их числу относится:

> «переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам или соглашениям или иные мирные средства по своему выбору».

Я настоятельно призываю правительства использовать их в полной мере, а Совет — использовать собственное влияние на стороны, чтобы убедить их применять эти инструменты.

Мои собственные добрые услуги и услуги моих посланников направлены на содействие сторонам в мирном урегулировании разногласий. Члены моего Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества беспристрастно предоставляют мне и моим представителям консультационную помощь по различным политическим процессам. Наши советники по вопросам посредничества в составе Резервной группы оказывают поддержку в контексте процессов, осуществляющихся в таких различных странах, как Афганистан, Южный Судан, Папуа-Новая Гвинея и Сирия. Мы также углубляем наши стратегические и оперативные партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями, уделяя особое внимание Африке. Более активное взаимодействие с Африканским союзом в Центральноафриканской Республике и Южном Судане, Демократической Республике Конго и Мадагаскаре способствовало укреплению доверия и позволило нам поддержать выработку совместных подходов и эффективных решений.

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии занимается решением трансграничных вопросов и осуществлением нашей Глобальной контртеррористической стратегии. Наши миротворческие операции и специальные политические миссии прилагают чрезвычайно важные усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов. В некоторых ситуациях перспектива применения или применение режимов адресных санкций в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций могут подтолкнуть стороны к миру.

Помимо того, что устойчивое развитие является не только самоцелью, но и одним из наиболее эффективных инструментов предотвращения конфликтов. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является нашим планом создания жизнеспособных, стабильных обществ и устранения первопричин насилия во всех его формах. В ней особый акцент делается на инклюзивности, особенно всестороннем учете прав женщин и вопросов гендерного равенства в нашей работе по предотвращению конфликтов и посредничеству.

В части обеспечения формального участия женщин в мирных процессах прогресс все еще недостаточный. Мы будем и впредь использовать нестандартные стратегии для расширения участия женщин, опираясь на предыдущие усилия, в том числе по линии Консультативного совета сирийских женщин и Технической консультативной группы женщин Йемена. Важным событием является создание региональных сетей женщин-посредников, таких как созданная Африканским союзом Сеть африканских женщин («Фемвайз-Африка»). Мой Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества готов поддержать их усилия.

Важнейшую роль в процессах посредничества и миростроительства призваны играть порядка 600 миллионов молодых людей, живущих в нестабильных и затронутых конфликтами государствах. Важным шагом к этому стал первый Международный симпозиум по вопросам участия молодежи в мирных процессах, состоявшийся в начале этого года. Важнейшим элементом, дополняющим наши усилия, являются представленные здесь сегодня независимые структуры и неправительственные организации, включая группу «Старейшины».

Людские и финансовые потери, связанные с конфликтом, высоки и продолжают расти. Масштабы вынужденного перемещения населения достигли самого высокого уровня со времен Второй мировой войны, и после многих лет спада вновь начался рост масштабов голода. Мы не можем позволить себе тратить меньше энергии и ресурсов на предотвращение и посредничество.

Но давайте не будем обманываться. Предотвращение и посредничество не дадут результатов без более широких политических усилий. Я настоятельно призываю членов Совета и все государства-члены стремиться к укреплению единства, с тем чтобы усилия по предотвращению конфликтов и посредничеству были максимально эффективными. Только так мы исполним наш долг перед народами, которым мы служим.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Робинсон.

Г-жа Робинсон (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступать сегодня в Совете на этом важном заседании по предотвращению конфликтов и посредничеству — двум важнейшим направлениям деятельности, лежащим в основе миссии Совета Безопасности и более широкой многосторонней системы, основанной на правилах.

Сегодня я выступаю в качестве Председателя Группы «Старейшины» — основанной Нельсоном Манделой группы независимых глобальных лидеров, которая защищает интересы мира, справедливости и прав человека. Для меня также большая честь находиться здесь рядом с теми, кто в этом зале не нуждается в представлении: бывшим Генеральным секретарем Его Превосходительством г-ном Пан Ги Муном, который сегодня вместе с Грасой Машел является одним из заместителей Председателя Группы «Старейшины». Я рада также, что среди нас находится президент Хуан Мануэль Сантос Кальдерон.

От имени всех старейшин я хотела бы искренне поблагодарить заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Государства Кувейт Его Превосходительство шейха Сабаха аль-Халеда аль-Хамада ас-Сабаха за его приглашение выступить в Совете в период председательства Кувейта.

Из своего опыта службы в качестве Специального посланника Генерального секретаря по африканскому району Великих озер и Демократической Республике Конго в 2013 и 2014 годах я помню, сколь бесценным было работать под руководством сплоченного Совета Безопасности. Я знаю, что президент Сантос также высоко ценит поддержку Совета Безопасности в рамках его работы по установлению мира в Колумбии. Старейшины хотят настоятельно призвать всех членов Совета Безопасности подходить к обсуждению стоящих на его повестке тем в том же духе всеохватного диалога и готовности работать во имя достижения компромисса и консенсуса в интересах мира. Мы знаем, что в настоящее время мир еще более разделен и поляризован, однако Уставом Организации Объединенных Наций на Совет возлагается уникальная ответственность, и мы призываем 10 непостоянных членов играть как можно более активную роль в процессе своей работы.

Когда Нельсон Мандела основал группу «Старейшины» в 2007 году, он дал нам следующий завет: «Поддерживать мужество там, где люди испытывают страх, добиваться согласия там, где идет конфликт, и внушать надежду там, где царит отчаяние». Я считаю, что это свидетельство не только проницательности Манделы, но и мрачных реалий нашего мира, ведь в 2019 году его слова остаются не менее актуальными, чем тогда, когда он обратился с ними со сцены в Йоханнесбурге более десяти лет назад, и приходят нам на ум, в том числе, когда мы говорим о предотвращении конфликтов и посредничестве.

Страх, конфликты и отчаяние наполняют и улицы Хартума и районы Хараре, разбомбленные больницы Идлиба и разрушенные школы Йемена, трущобы Газы и лагеря беженцев рохинджа в Кокс-Базаре, Бангладеш. Во всех этих и многих других ситуациях во всем мире Совет Безопасности следует рассматривать как средство спасения, поборника прав и источник защиты.

Впрочем, за эти десятилетия Совет, и особенно его пять постоянных членов, слишком часто не выполняли свои обязанности и делали выбор в пользу реальной политики или недальновидных силовых ходов, а не в пользу выполнения торжественных обязательств, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций. Самый яркий примеру тому — неоднократное применение некоторыми постоянными членами права вето в отношении проектов резолюций, направленных на предотвращение массовых злодеяний, включая применение химического оружия против гражданского населения. Как говорил мой непосредственный предшественник на посту Председателя Группы «Старейшины», покойный Кофи Аннан, которого нам так не хватает, «нельзя применить вето, парализовать действия, создать тупиковую ситуацию и при этом не предложить решения».

Для того чтобы предложить позитивные пути продвижения вперед в наших сегодняшних прениях, я хотела бы остановиться на трех конкретных областях, в которых, по нашему мнению, Совет может играть активную и позитивную роль в урегулировании конфликтов.

Во-первых, это важность мер предотвращения. Все присутствующие в этом зале признают, что предотвращение — это, безусловно, самый эффективный способ урегулирования конфликтов. Однако это не следует рассматривать в узком смысле как обеспечение немедленной безопасности и стабильности или представлять в ложном свете, чтобы оправдать сделки с недобросовестными лидерами, которые, чтобы сохранить свою власть, на словах выступают за мир и посредничество, но никогда не предпринимают необходимых шагов для устранения коренных причин конфликта и раскола.

Инклюзивное правительство и приверженность правосудию и правам человека также имеют решающее значение. Нарушения основополагающих ценностей прав человека или неуважение к ним, а также недемократические и неподотчетные действия давно пребывающих на своем посту лидеров зачастую оборачиваются еще более серьезными кризисами. Кроме того, я давно считаю, что в деле предотвращения конфликтов уделяется недостаточное внимание роли и голосу женщин на местах. В прошлом Совет демонстрировал лидерство в этом вопросе, в частности приняв резолюцию 1325 (2000). Теперь ему следует удвоить свои коллективные усилия для обеспечения того, чтобы мнения и опыт женщин нашли отражение в основных направлениях политики в области поддержания мира и предотвращения конфликтов. Я присоединяюсь к словам Генерального секретаря, сделавшего в своем сегодняшнем выступлении сильный

упор на обеспечении всестороннего участия женщин. В целом, международное сообщество слишком часто не уделяло достаточного внимания всем этим вопросам, и жители стран и регионов, охваченных конфликтами, платили слишком высокую цену за такое пренебрежение.

Во-вторых, это изменение климата. Наряду с ядерным оружием нет большей угрозы для существования нашей планеты, чем изменение климата. Организация Объединенных Наций демонстрирует достойное похвалы лидерство в этом вопросе, выступив посредником в процессе согласования Парижского соглашения об изменении климата в 2015 году и обеспечив, чтобы вопросы климата были неотъемлемым элементом целей в области устойчивого развития. Члены группы «Старейшины» с удовлетворением отмечают, что проблема изменения климата продолжает вызывать озабоченность у Совета Безопасности. Мы считаем, что если Совет будет придерживаться более целостного подхода к предотвращению конфликтов, охватывая и проблему изменения климата, то это повысит его эффективность и поддержит мандат других подразделений системы Организации Объединенных Наций. Мы поддерживаем идею назначения институционального координатора — Специального представителя Генерального секретаря, призванного объединить усилия специалистов по вопросам изменения климата из всех подразделений Организации Объединенных Наций и за ее пределами, с тем чтобы помочь Совету оценивать разнообразные, сложные и меняющиеся последствия изменения климата для конфликтов.

В-третьих, это влияние технологий. Еще одним аспектом более долгосрочного и целостного подхода к причинам конфликтов и способам их предотвращения должно быть изучение воздействия технологий, включая искусственный интеллект и автоматизацию. Мы, будучи членами группы «Старейшины», не претендуем на то, чтобы быть в авангарде идущих здесь дебатов, но я все же хотела бы напомнить мудрые слова Кофи Аннана: «Ты никогда не слишком молод для того, чтобы вести за собой, или слишком стар для того, чтобы учиться». Мы должны прислушиваться к молодым людям — представителям «цифрового поколения», которые свободно ориентируются в дивном новом мире технологий, однако также рискуют заплатить высокую цену за прогресс из-за того, что ранее гарантированные рабочие мест и пути карьерного роста устаревают и исчезают, — и учиться у них.

Безработица среди молодежи особенно высока на Ближнем Востоке и в Африке и является одной из причин социальных волнений во многих странах. Аналогичным образом, социальные сети, будучи мощным инструментом для установления связей между людьми во всем мире, также используются в качестве инструмента для содействия насильственному экстремизму и распространения дезинформации, что способствует насилию и социальным беспорядкам. Кроме того, существует настоятельная необходимость в разработке глобальных норм и правил, касающихся предотвращения киберконфликтов. В настоящее время не существует международного механизма регулирования агрессивных и представляющих угрозу действий в киберпространстве, и как государства, так и негосударственные субъекты могут действовать в значительной степени безнаказанно. Как минимум, нам необходимо разработать процесс, в рамках которого государства и правительства стали бы более транспарентными в отношении своих киберпотенциалов и механизмов сдерживания. Международное сообщество не должно ждать, пока произойдет большая трагедия, чтобы разработать эти правила. Мы считаем, что Совет Безопасности обладает уникальными возможностями для того, чтобы возглавить усилия по поиску прогрессивного, инклюзивного консенсуса.

Г-н Председатель, я хотела бы еще раз поблагодарить Вас за предоставленную мне сегодня возможность поднять эти вопросы в Совете. Сейчас я с удовольствием передаю слово моему коллеге, Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну, который более подробно расскажет о наших приоритетах и беспокоящих нас вопросах.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-жу Робинсон за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Пану.

Г-н Пан (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к словам моей коллеги, председателя организации «Старейшины» Мэри Робинсон, и поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную возможность выступить на этом заседании.

Как бывший Генеральный секретарь я с большим уважением отношусь к институту Совета Безопасности и принципам и ценностям, которые он призван отстаивать. Когда Совет способен сотрудничать и твердо выступать единым фронтом, его решения могут иметь ключевое значение. Сегодня, когда на всех континентах, от Северной и Южной Америки до Африки, Азии и Европы, растет обманчивый соблазн популизма и изоляционизма, эти решительность и единство необходимы как никогда ранее.

Перед лицом сложных, многогранных и серьезных проблем, начиная с ядерного распространения и кончая изменением климата и радикальной трансформацией наших экономических и социальных парадигм, вероятно, можно понять, почему многие люди из самых разных слоев общества чувствуют себя обескураженными и ищут утешения в упрощенных концепциях ушедшего золотого века, когда у них было ощущение, что они контролируют свою судьбу и судьбу своих государств.

Глубоко безответственно, однако, то, что политики — особенно, но не исключительно, в демократических обществах — вступают в сговор или намеренно разжигают такие иллюзии ради достижения своих собственных целей получения и сохранения власти, полностью осознавая, что ни одна страна, какой бы мощной она ни была, не сможет справиться с этими глобальными вызовами в одиночку. Вот почему я считаю абсолютно необходимым, чтобы государства — члены Организации Объединенных Наций, и особенно те из них, которые имеют честь быть членами Совета Безопасности, понимали и выполняли свои обязанности по Уставу Организации Объединенных Наций и действовали на благо всего человечества, а не в узких национальных, идеологических или сектантских интересах.

Совет должен проявлять смелость и отстаивать свою коллективную позицию в целях решения общих проблем, прислушиваясь при этом к словам моего прославленного предшественника на посту Генерального секретаря Дага Хаммаршельда:

> «Именно тогда, когда мы все уклоняемся от рисков, мы создаем наиболее незащищенный мир. Именно тогда, когда мы все уклоняемся от рисков, рок приведет нас к нашей гибели. Лишь под сенью мужества это заклятие может быть разрушено».

Совет всегда задумывался как форум для коллективного участия в более широких интересах мира и безопасности, а также как возможность для государств-членов представить точку зрения своих столиц по обсуждаемому вопросу.

По скромному мнению группы «Старейшины», основанному на нашем существенном коллективном опыте работы на благо международной системы и в ее рамках, методы работы Совета можно было бы усовершенствовать, чтобы побудить членов Совета согласовывать совместную общую позицию для урегулирования конфликтов на их ранних этапах. Совету следует изучать пути повышения своей эффективности и действенности и отстаивания своей коллективной позиции посредством своевременных и решительных заявлений. Для принятия любого заявления, будь то заявление Председателя или заявление для печати, требуется консенсус. Вместе с тем нереалистична и нелогична ситуация, когда для принятия имеющей обязательную силу резолюции Совета Безопасности необходимо, чтобы за нее проголосовали лишь девять членов Совета и чтобы никто не наложил вето. Совет должен выступать от имени и выражать мнения всех членов Организации Объединенных Наций, а не пытаться обходить ограничения, обусловленные соответствующими повестками дня и приоритетами, определенными в национальных столицах государств-членов.

В продолжение сказанного президентом Робинсон я хотел бы остановиться на трех областях, где, как мне представляется, Совет может эффективно выполнять свои руководящие функции для оказания поддержки в работе Генерального секретаря и улучшения общих условий мира и урегулирования конфликтов.

Первая область — это важность мер предупреждения. Весьма отрадно, что Генеральный секретарь уделяет приоритетное внимание деятельности по предотвращению, и государства-члены должны обеспечивать, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и миростроительства получала надлежащую поддержку и финансирование. Членам Совета следует делать больше для поддержки добрых услуг Генерального секретаря и оказания содействия в предотвращении и сокращении угрозы конфликта. Члены Совета должны также признать, что эффективность деятельности Совета по вопро-

сам мира и безопасности существенно снижается, когда его члены подрывают деятельность посланников мира и мирные процессы самой же Организации Объединенных Наций. Особенно тяжело сознавать то, к каким гуманитарным последствиям приводят такие действия, и здесь в качестве лишь двух печальных примеров можно привести ситуации в Ливии и Йемене.

Во-вторых, я хотел бы затронуть тему региональных учреждений. Сильные многосторонние региональные учреждения чрезвычайно важны для поддержания мира и безопасности как в качестве площадки для диалога, так и в качестве механизма экономического и политического сотрудничества между государствами. К числу положительных примеров следует отнести Европейский союз и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. И наоборот, отсутствие диалога между государствами или инклюзивными площадками для диалога на Ближнем Востоке является одной из причин продолжения и возобновления конфликтов.

Я хотел бы, пользуясь этой возможностью, поблагодарить председательствующую делегацию Государства Кувейт за ее неизменное уважение и поддержку ценностей, которые всегда лежали и продолжают лежать в основе деятельности Совета сотрудничества стран Залива. Я хотел бы настоятельно призвать всех членов Совета сотрудничества стран Залива действовать в том же духе, с тем чтобы этот орган мог вновь играть свою важнейшую роль гаранта региональной стабильности на основе принципа взаимного уважения национального суверенитета и единого понимания общих проблем.

Следует укреплять роль региональных организаций в предотвращении и урегулировании конфликтов, причем не только на Ближнем Востоке, но и во всем мире. Также было бы полезно наладить более тесную координацию между Советом Безопасности и региональными организациями.

Третье мое замечание касается ядерной угрозы. За последние несколько десятилетий риск ядерного конфликта никогда не был таким высоким, как сегодня. Как весьма справедливо заметила Мэри Робинсон, ядерное оружие и изменение климата — это две из наиболее серьезных реальных угроз для жизни на Земле в привычном нам понимании. Что касается ядерного нераспространения, то здесь международное сообщество сталкивается с двумя серьезными проблемами, а именно: иранскими ядерными программами и необходимостью обеспечения полной денуклеаризации Северной Кореи.

Что касается иранского ядерного вопроса, то я глубоко обеспокоен решением Соединенных Штатов выйти из состава участников Совместного всеобъемлющего плана действий, поскольку этот шаг не только подрывает региональную стабильность на Ближнем Востоке, но и направляет неверный сигнал сторонам ведущихся переговоров по северокорейской ядерной проблеме. К сожалению, после провальной встречи на высшем уровне в феврале этого года в Ханое переговоры между Соединенными Штатами и Северной Кореей зашли в тупик. Я поддерживаю усилия правительства Соединенных Штатов по достижению полной денуклеаризации Северной Кореи. В этом контексте мы должны поддерживать и добросовестно выполнять санкционные меры, введенные Советом Безопасности в отношении Корейской Народно-Демократической Республики. Я искренне надеюсь на то, что все государства — члены Организации Объединенных Наций будут добросовестно выполнять санкционные меры.

С другой стороны, по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы, фактический объем дефицита продовольствия в Северной Корее может составить около 1,5 млн тонн. С учетом того, что Северная Корея на протяжении вот уже двух десятилетий страдает от хронического дефицита продовольствия, как представляется, в отсутствие поддержки со стороны международного сообщества ситуация ухудшается. В свете этих обстоятельств правительство Республики Корея объявило о намерении выделить 8 млн долл. США учреждениям Организации Объединенных Наций, с тем чтобы помочь Северной Корее справиться с нынешней гуманитарной ситуацией. Я искренне надеюсь, что зашедшие в тупик переговоры между заинтересованными сторонами возобновятся в самое ближайшее время.

Однако помимо этих двух региональных вопросов существует весьма реальная угроза того, что в результате халатности в сочетании с высокомерием и недобросовестным анализом угроз вся система контроля над вооружениями и ядерного нераспространения, которая создавалась десятилетиями в

условиях противостояния сверхдержав, может попросту рухнуть. Этот вопрос занимает центральное место в деятельности Совета Безопасности. Все его постоянные члены — это государства, которые обладают ядерным оружием и на которых вследствие этого лежит огромная особая ответственность за разработку эффективных процессов нераспространения и разоружения.

При этом неспособность пяти постоянных членов добиться прогресса в выполнении своих обязательств по разоружению по Статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) может привести к подрыву ДНЯО, который представляет собой весьма эффективный многосторонний механизм предотвращения распространения. В интересах всех пяти постоянных членов серьезно относиться к проблеме разоружения, если они хотят сохранить существующее положение дел, при котором почти все члены международного сообщества привержены предотвращению распространения ядерного оружия, что особенно актуально в преддверии запланированной на следующий год обзорной Конференции по ДНЯО. О возможных последствиях неудачи не стоит даже задумываться.

Я надеюсь, что, выслушав наши заявления, члены группы «Старейшины» определили для себя возможности достижения прогресса, а также наметили проблемы, которыми предстоит заняться. Мы рассчитываем на стимулирующее интерактивное обсуждение с членами Совета и вновь выражаем признательность за возможность принять участие в этих прениях.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Пан Ги Муна за его брифинг.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Кувейта.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его содержательный доклад и заверить его в том, что Государство Кувейт полностью поддерживает его в его усилиях по совершенствованию механизмов Организации Объединенных Наций и повышению их эффективности с целью снижения рисков и угроз, с которыми сталкивается сегодня наш мир. В частности, мы поддерживаем его призыв к активизации дипломатических усилий и усилению мер по предупреждению конфликтов и посредничеству в рамках инициированной им реформы компонентов мира и безопасности, с тем чтобы сделать соответствующую деятельность более последовательной и всеобъемлющей.

Я хотел бы поблагодарить также членов группы «Старейшины», которые присутствует на нашем сегодняшнем заседании, ведь мы, несомненно, будем опираться на их мудрость и опыт, накопленный за десятилетия напряженной работы на различных связанных с принятием решений должностях, на которых они работали ради улучшения жизни миллионов людей во всем мире. Среди них в зале Совета сегодня присутствует защитница прав женщин, прав человека и бывший президент своей страны. В работе этого заседания также участвует бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, благодаря кому были приняты цели Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата. Кроме того, сегодня среди нас находится лидер, который смог добиться мира и прекращения пятидесятилетнего конфликта в своей стране, за что ему была присуждена Нобелевская премия мира. Я приветствую г-жу Мэри Робинсон, г-на Пан Ги Муна и г-на Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона и хотел бы поблагодарить г-жу Робинсон и г-на Пан Ги Муна за их ценные и содержательные выступления по теме нашего сегодняшнего заседания.

Мы хотели бы начать сегодняшнее заседание, посвященное рассмотрению вопроса «Предотвращение конфликтов и посредничество» в рамках пункта повестки дня «Поддержание международного мира и безопасности», процитировав первый пункт статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций, где цели Организации Объединенных Наций сформулированы следующим образом:

> «Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

Государство Кувейт созвало сегодняшнее заседание для того, чтобы предоставить Совету возможность дать оценку своей роли в предотвращении конфликтов и посредничестве и рассмотреть пути укрепления этой роли в целях урегулирования кризисов в области безопасности и политических и гуманитарных кризисов на их ранних этапах, не допуская их эскалации, осложнения и превращения в угрозу для международного мира и безопасности. За последние несколько лет число кризисов, с которыми сталкивается наш мир, увеличилось. Они имеют как никогда сложный и взаимосвязанный характер, однако очевидно, что мы могли бы урегулировать некоторые из них на более раннем этапе и не допустить их эскалации, если бы мы более эффективным образом использовали имеющиеся в распоряжении Совета инструменты.

Мы располагаем целым рядом инструментов для урегулирования конфликтов мирными средствами, предусмотренных Уставом, особенно главой VI, в которой сформулированы меры по разрешению любых споров между сторонами путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам и организациям или иными мирными средствами по своему выбору. В главе VI также подчеркивается важность превентивной роли Совета Безопасности. Она наделяет Совет правом требовать от сторон разрешения их спора с помощью вышеупомянутых средств, а также расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

В Главе VIII Устава содержится призыв к мирному урегулированию местных конфликтов при помощи соглашений с региональными и субрегиональными организациями, поскольку они обладают историческими знаниями о таких конфликтах и находятся в географической близости к ним. В этой связи я хотел бы отметить важность сотрудничества между Советом Безопасности и Африканским союзом в решении ряда проблем, с которыми сталкивается Африканский континент. Завтра в рамках наших усилий по формированию аналогичной модели сотрудничества Кувейт проведет заседание для обсуждения вопросов сотрудничества между Советом Безопасности и Лигой арабских государств. Мы считаем своевременным проведение этого заседание, учитывая беспорядки и нестабильность в ряде арабских стран в последнее время.

В рамках нашего сегодняшнего обсуждения мы должны подчеркнуть важную роль Генерального секретаря в соответствии со статьей 99 Устава, которая наделяет Генерального секретаря неотъемлемым правом и обязанностью играть активную роль в предотвращении конфликтов посредством оказания добрых услуг им лично или его специальными посланниками и специальными представителями в любой зоне конфликта. Генеральный секретарь придает посредничеству приоритетное значение, и мы высоко оцениваем факт создания им Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества в качестве инструмента предотвращения конфликтов, который все мы должны поддержать, поскольку он, безусловно, избавит нас от большого числа проблем, оградит от страданий и боли, а также сэкономит наши ресурсы, в том числе финансовые. Ежегодно на сдерживание кризисов с помощью операций по поддержанию мира или на устранение их последствий, в том числе в гуманитарной сфере, расходуются миллиарды долларов.

Прилагая посреднические усилия, мы сталкиваемся с проблемами на местном, региональном и международном уровнях — а иногда и на всех уровнях одновременно. В связи с этим посреднические усилия должны иметь всеобъемлющий характер и помогать устранять коренные причины конфликтов и решать различные политические, экономические и социальные аспекты таких конфликтов, а также аспекты безопасности и развития. Кроме того, они должны помогать в решении проблем, касающихся, в частности, условий жизни, благого управления и уважения прав человека, для чего мы должны действовать быстро, чтобы не допустить эскалации споров. В целях обеспечения всеобъемлющего и устойчивого урегулирования конфликта необходимо учитывать разнообразие мнений и вести закулисную работу, с тем чтобы заручиться доверием всех сторон в конфликте посредством принятия на вооружение честного, нейтрального и четкого подхода, свободного от узкокорыстных интересов. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря и его специальных посланников и представителей, а также группы под их руководством за их усилия по урегулированию конфликтов во всем мире, кото-

рые зачастую не получали никакой огласки в средствах массовой информации.

Накопленного опыта и извлеченных уроков достаточно для того, чтобы Совет Безопасности мог предпринять инновационные меры и шаги для поддержания международного мира и безопасности, и, разумеется, ничто не мешает Совету выступить с такими инициативами в области предотвращения конфликтов и посредничества. В концептуальной записке, распространенной среди членов Совета (S/2019/456, приложение), мы изложили некоторые меры, которые могут содействовать предотвращению конфликтов и посредническим усилиям: к их числу относится практика, которой Совет Безопасности придерживался в прошлом, а именно направление небольших делегаций членов Совета для выполнения функции посредника между сторонами в конфликте. Превентивные и посреднические задачи могли бы также решаться в ходе поездок членов Совета в зоны конфликтов. Работе Совета могло бы также способствовать проведение его заседаний в различных форматах для обсуждения угроз международному миру и безопасности. Кроме того, в распоряжении Совета имеются такие традиционные инструменты, как миротворческие операции и санкции, которые могут вводиться в отношении как физических, так и юридических лиц; эти инструменты могут быть использованы более эффективным образом для достижения целей превентивной дипломатии.

Говоря об этих превентивных инструментах, которые имеются у Совета Безопасности, я не могу не задаться вопросом о том, сколько кризисов можно было бы избежать, предотвратить или урегулировать, если бы Совет задействовал имеющиеся в его распоряжении инструменты, как того требует его Устав, и активно применял методы превентивной дипломатии. Более сложный вопрос заключается в том, сколько человеческих жизней и ресурсов можно было бы сохранить, если бы мы отказались от политических расчетов и не преследовали узкие интересы, а концентрировались на своей ответственности за поддержание международного мира и безопасности, и активно использовали все эти превентивные инструменты. То, насколько успешно Совет сможет использовать эти инструменты, зависит от единства и консенсуса среди членов Совета.

Мы являемся свидетелями множества конфликтов, которые Совет Безопасности не сумел урегулировать из-за различия во взглядах членов Совета и применения права вето. Возможно, наиболее важными вопросами, по которым мы наблюдаем раскол между членами Совета и частое применение права вето, являются палестинский вопрос и сирийский кризис.

Единство Совета Безопасности, особенно единство пяти постоянных членов, имеет важное значение для обеспечения Совету возможности выполнять свои функции и принимать эффективные и компетентные решения. В современном мире мы должны коллективно работать над решением политических, гуманитарных проблем и проблем безопасности в контексте многостороннего подхода. Эти международные проблемы требуют международных решений.

Поскольку Кувейт является небольшим государством, а также в настоящее время членом Совета Безопасности с самой скромной по площади территорией, превентивная дипломатия является одним из основных элементов нашей внешней политики. Мы считаем диалог лучшим способом урегулирования конфликтов на основе норм международного права и принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций. Мы также считаем, что недостаточный уровень развития и социально-экономические проблемы являются коренными причинами множества конфликтов во всем мире. Именно поэтому Государство Кувейт прилагает дипломатические усилия в гуманитарной сфере и в области развития, с тем чтобы улучшить условия жизни миллионов людей во всем мире и способствовать обеспечению стабильности в интересах различных стран и их населения. Я хотел бы заверить всех членов Совета в том, что Государство Кувейт всегда будет таким, каким все его знают сегодня: сторонником мира — как в качестве нынешнего непостоянного члена Совета Безопасности, так и после завершения нашего членства в Совете, — и дипломатии, основанной на превентивных мерах, предотвращении конфликтов и урегулировании конфликтов мирными средствами.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Теперь я предоставляю слово другим членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы выразить свое восхищение и признательность нашим ораторам, поскольку все они являются выдающимися и неутомимыми миротворцами. Брифинги, с которыми выступили Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, г-н Пан Ги Мун и г-жа Мэри Робинсон, служат для нас особенным источником вдохновения, поскольку в них получила отражение их образцовая приверженность своему делу. Поскольку всего через несколько дней я покину Нью-Йорк, для того чтобы принять на себя новые обязанности в Париже, для меня большая честь обсудить в их присутствии один из главных вопросов, который заставляет нас всех мобилизовать усилия на протяжении всех пяти лет моего пребывания на этом посту. Вопрос следующий: каким образом Организация Объединенных Наций может более эффективно предотвращать конфликты? Я искренне благодарю председательствующую в Совете делегацию Кувейта за организацию этого заседания для обсуждения столь важного вопроса, а также приветствую присутствующего здесь министра иностранных дел Кувейта.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за то первоочередное внимание, которое он уделяет предотвращению конфликтов. Франция в полной мере поддерживает его видение, согласно которому мы должны делать больше для того, чтобы избегать конфликтов. Мы приветствуем проводимые Генеральным секретарем реформы, которые должны позволить всей системе Организации Объединенных Наций более эффективно предотвращать кризисы. В частности, я имею в виду укрепление посреднического потенциала Организации Объединенных Наций, например, путем создания Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества. Я также хотел бы отметить участившиеся поездки на места членов Резервной группы старших посредников, причем иногда в очень сжатые сроки. Их деятельность, зачастую незаметная, является чрезвычайно полезной. Я хотел бы также обратить внимание на незаменимую работу, которую проводит Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида г-на Адама Дьенга.

Мы видим, что новая динамика, заданная Генеральным секретарем, начинает приносить плоды. Например, в прошлом году на Мадагаскаре благодаря посредническим усилиям, предпринятым Специальным советником Генерального секретаря по Мадагаскару г-ном Абдулаем Батили в тесной координации с Африканским союзом и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки, был предотвращен политический кризис, который мог бы иметь трагические последствия. В данном случае неизменная приверженность Организации Объединенных Наций обеспечила единую позицию всех международных субъектов, что имело решающее значение. Проведенные выборы были успешными и способствовали укреплению малагасийской демократии после волнений, которые сотрясали политическую жизнь страны в последние 10 лет.

Я приведу еще один пример. В начале года в Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций и Африканский союз помогли организовать переговоры по политическому соглашению о мире и примирении, в частности благодаря решительной и идеально скоординированной поддержке со стороны г-на Жан-Пьера Лакруа и г-на Смаила Шерги. Кроме того, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике сыграла важную роль в этом переговорном процессе и продолжает играть ключевую роль в оказании поддержки в осуществлении данного соглашения в сложных условиях, с которыми мы все знакомы. В этой связи я хотел бы в целом приветствовать вклад специальных представителей Генерального секретаря в поддержку политических процессов в Мали, Южном Судане, Демократической Республике Конго и на Ближнем Востоке. Те из них, кто также возглавляют миротворческие миссии, играют жизненно важную роль в поощрении мира.

Кроме того, укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом способствует повышению эффективности нашей превентивной дипломатии. В Буркина-Фасо в 2015 году и в Гамбии в 2016 году решающее значение для достижения успеха имели скоординированные и совместные действия Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств. Как я уже имел возможность неоднократно заявлять в этом зале, это партнерство имеет для нас стратегическое значение, поэтому мы преисполнены решимости оказывать ему всемерную поддержку. Мы должны как никогда решительно обеспечить моби-

лизацию усилий по предотвращению конфликтов и посредничеству, поскольку в настоящее время в этом ощущается колоссальная необходимость.

Переходя к Ближнему Востоку, следует отметить, что опасное обострение напряженности в Заливе в последние недели говорит о необходимости устранения любой опасности эскалации посредством постепенного налаживания регионального диалога. Усилия Франции направлены именно на это. В ходе регионального диалога должны быть учтены все законные озабоченности по поводу угроз для мира и безопасности в регионе и за его пределами. Диалог также необходим для содействия политическому урегулированию конфликтов в регионе под эгидой Организации Объединенных Наций, которое должно пользоваться единодушной поддержкой со стороны Совета. Я хотел бы подчеркнуть важнейшую роль, которую страны региона играют и должны играть в предотвращении конфликтов. Хотелось бы особенно отметить инициативы Кувейта по наведению мостов в регионе и налаживанию диалога.

После многих лет кровопролитного конфликта в Сирии сегодня мы находимся на пороге новой гуманитарной катастрофы ввиду продолжающейся в Идлибе наступательной операции, проводимой режимом и его союзниками, что обуславливает настоятельную необходимость совместного осуществления нами резолюции 2254 (2015) в целях обеспечения общенационального режима прекращения огня и политического урегулирования в поддержку усилий Специального посланника Генерального секретаря по Сирии г-на Гейра Педерсена. Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену г-н Мартин Гриффитс также может рассчитывать на нашу полную поддержку, особенно в том, что касается, в частности, его работы по осуществлению достигнутых в Ходейде соглашений. Я хотел бы также вновь заявить о том, что мы поддерживаем Специального представителя Генерального секретаря по Ливии г-на Гассана Саламе в его усилиях по достижению соглашения о прекращении огня в Триполи до возобновления переговоров между сторонами.

Не менее остро стоит эта проблема и в Африке. Я приведу несколько коротких примеров. Ситуация в Судане вызывает крайнюю тревогу. Мы потрясены жестокими репрессиями в отношении мирных демонстрантов, виновные в которых будут привлечены к ответственности, и мы призываем к возобновлению диалога между Переходным военным советом и оппозицией. Мы приветствуем решительную и четкую позицию Африканского союза и надеемся, что Организация Объединенных Наций сможет обеспечить полную поддержку посредническим усилиям Африканского союза.

В свете первоочередного внимания, уделяемого нами ситуации в Сахеле, мы также считаем, что в центре нашего внимания сейчас должна быть Буркина-Фасо — в связи с проблемами, с которыми в настоящее время сталкивается эта страна. Поэтому Франция полностью поддерживает инициированный Генеральным секретарем процесс реорганизации присутствия Организации Объединенных Наций на местах. Надеемся, что меры реагирования Организации Объединенных Наций в области гуманитарной помощи и развития, а также подготовки сотрудников сил безопасности, соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права и поддержки борьбы с терроризмом будут смелыми и соразмерными ожиданиям властей Буркина-Фасо.

Что касается Камеруна, то мы весьма обеспокоены ухудшением ситуации на северо-западе и юго-западе страны. Мы все должны выступить единым фронтом и призвать власти Камеруна начать всеохватный политический диалог, принять меры для разрядки напряженности и углубить децентрализацию.

Наконец, я хотел бы кратко остановиться на ряде проблем и вопросов в области превентивной дипломатии и посредничества, которыми нам придется заниматься в предстоящие годы.

Первая проблема заключается в привлечении женщин к конструктивному участию в посреднических процессах. Нам абсолютно необходимо увеличить число женщин-посредников. В этой связи я приветствую работу, которую проводит Сеть «Фемуайз-Африка», направляя женщин-посредников на места. Женщины должны в полной мере участвовать в посредничестве на всех этапах процесса и на всех уровнях. Мы знаем, что мирные соглашения, достигнутые при конструктивном участии женщин, становятся более прочными и устойчивыми. Эти соглашения должны включать положения о правах женщин и детей. Мы также рассчитываем на

то, что руководящие принципы, разрабатываемые в настоящее время Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Вирджинии Гамбы де Потгитер, позволят извлечь все необходимые уроки из предыдущих посреднических процессов по этому вопросу.

Второй проблемой является постконфликтное миростроительство. Мы должны наращивать нашу поддержку странам и обществам, выходящим из состояния конфликта, инвестируя в примирение, правосудие переходного периода и восстановление, с тем чтобы не допустить повторения кризисных ситуаций. В этом отношении важным инструментом является Фонд миростроительства, который, как известно членам Совета, пользуется полной поддержкой со стороны Франции. Аналогичным образом, важно продолжать уделять особое внимание механизмам, которые помогают выявить ранние признаки возможного ухудшения ситуации и зафиксировать конкретные показатели, чтобы предотвратить сползание в новый кризис.

Третья проблема — это влияние изменения климата на международную безопасность. Эта проблема должна занимать центральное место в повестке дня в области предотвращения конфликтов. Франция твердо убеждена в этом. Совет Безопасности и в более широком плане вся система Организации Объединенных Наций должны иметь всеобъемлющую картину всех угроз международной безопасности, создаваемых изменением климата. В этой связи мы рекомендуем регулярно готовить проекты докладов Генерального секретаря с оценкой этих рисков, а также с рекомендациями по разработке конкретных мер реагирования и предотвращения конфликтов, связанных с климатическими явлениями.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных прений для обсуждения вопроса о посредничестве и мирном урегулировании конфликтов.

Мы признаем руководящую роль Генерального секретаря Гутерриша в стимулировании посреднической деятельности Организации Объединенных Наций и деятельности по предотвращению конфликтов, включая создание Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества. Мы приветствуем участие Консультативного совета как в урегулировании, так и в предотвращении конфликтов. Я хотел бы также поблагодарить Председателя и заместителя Председателя группы «Старейшины» Мэри Робинсон и Пан Ги Муна за их сегодняшние выступления и за жизненно важную работу, которую они проводят в плане руководства посреднической деятельностью и урегулированием конфликтов.

День за днем Совет становится свидетелем гибели людей в ходе многочисленных конфликтов — от Мали до Мьянмы, от Сирии до Сомали. По оценкам Организации Объединенных Наций, в этом году от конфликтов и бедствий пострадали более 130 миллионов человек в 42 странах. Пострадавшие мужчины, женщины и дети остро нуждаются в помощи — в нашей помощи.

В Совете Безопасности часто дебатируется вопрос о том, как использовать возможности этого органа для урегулирования кризисов. По итогам этих обсуждений мы создаем механизмы мониторинга соблюдения прав человека, вводим санкции и учреждаем миссии по поддержанию мира. Однако мы редко рассматриваем посредничество как инструмент урегулирования конфликтов и редко изучаем возможности более эффективного предотвращения конфликтов и тем самым спасения жизни людей, как об этом в своих выступлениях говорили Генеральный секретарь и министр ас-Сабах.

В этом году государства — члены Организации Объединенных Наций выделяют на поддержание мира 6,7 млрд долл. США. Однако более эффективное предотвращение конфликтов и посредничество помогло бы устранить необходимость в дорогостоящих миссиях по поддержанию мира и разработать стратегию выхода для существующих миротворческих операций.

Соединенные Штаты уже давно возглавляют посреднические усилия, благодаря которым не раз удавалось добиться прорывных результатов в некоторых из наиболее сложных конфликтов, такие как заключение Соглашения Страстной Пятницы в Северной Ирландии и Дейтонского мирного соглашения, положившего конец войне в Боснии и Герцеговине. В обоих случаях Соединенные Штаты привлекали к переговорам нужных людей и выступали в качестве надежного посредника при заключении соглашений.

Посредничество бывает наиболее успешным тогда, когда к нему привлекается надлежащий круг заинтересованных сторон и когда посреднику доверяют. В этой связи реальное участие женщин повышает вероятность успеха переговоров, процессов примирения и переходных процессов. Как отмечали президент Робинсон, Генеральный секретарь и посол Франции, Секретариат и Совет Безопасности должны более активно коллективно работать над обеспечением того, чтобы женщины играли важную роль в мирных процессах как в качестве участников переговоров, так и в качестве посредников.

Привлечение женщин к урегулированию конфликтов не только ускоряет этот процесс, но и поднимает вопросы, представляющие интерес для общества в целом, что делает соглашения более прочными. По данным Международного института мира, когда в мирных процессах реально участвуют женщины, вероятность того, что они продлятся по крайней мере 15 лет, возрастает на 35 процентов.

Важно также поддерживать посреднические усилия на местном и региональном уровнях, передавая полномочия тем, кто работает на местах. Позвольте мне привести в качестве примера Сенегал, где Соединенные Штаты работают над укреплением местных посреднических усилий, координируя поддержку политических переговоров на высоком уровне между правительством Сенегала и сепаратистским движением. Благодаря адресной политической поддержке и финансированию мы помогли создать условия, которые привели к проведению переговоров на высоком уровне.

В настоящее время в повестке дня Совета фигурируют неурегулированные конфликты, толчком к разрешению которых могла бы стать активизация посреднической деятельности. Например, улучшения, внесенные Советом Безопасности в работу Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее — операции по поддержанию мира в Абьее — так и не были реализованы на практике из-за отсутствия прогресса в посредничестве между Южным Суданом и Суданом.

Каждый из нас должен стремиться к укреплению потенциала региональных и субрегиональных организаций с учетом их сравнительных преимуществ с точки зрения мобилизации усилий местных игроков. Генеральный секретарь призвал к еще большему сближению позиций и расширению сотрудничества в Совете в качестве средства поддержки посредничества, и мы полностью присоединяемся к его призыву. Мы согласны с тем, что эти жизненно важные и зачастую недооцененные инструменты могут оказывать преобразующее воздействие в конфликтах. Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций возглавить посреднические усилия в рамках нынешних бюджетных параметров. Эти усилия могут помочь сэкономить миллиарды долларов, которые в противном случае были бы потрачены на смягчение последствий конфликтов, но самое главное благодаря предотвращению или прекращению конфликтов — спасти жизни людей.

Соединенные Штаты готовы продолжить диалог по вопросу о более эффективной поддержке усилий Организации Объединенных Наций в области урегулирования конфликтов и посредничества.

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай высоко оценивает инициативу Кувейта по созыву этого заседания. Я также благодарю Генерального секретаря Гутерриша за его брифинг. Я хотел бы поблагодарить, в частности, их превосходительства г-жу Мэри Робинсон и г-на Пан Ги Муна за их присутствие в Совете и за то, что они поделились своими взглядами на глобальные проблемы. Их выступления никого не оставили равнодушными.

Примерно два месяца назад Председатель Си Цзиньпин встретился в Пекине с г-жой Робинсон и г-ном Пан Ги Муном, а также с другими членами группы «Старейшины». Председатель Си Цзиньпин провел с ними углубленный обмен мнениями по международным вопросам. В ходе этих встреч Председатель Си Цзиньпин вновь заявил о твердой поддержке Китаем многосторонности и от имени Китая выразил признательность членам группы «Старейшины» за их усилия по содействию урегулированию конфликтов на основе диалога.

В предотвращении конфликтов очень важно само понятие «предотвращение». Концепция предотвращения глубоко уходит корнями в традиционную китайскую философию. Древние китайские пословицы, такие как «Готовься к дождливому дню» и «Принимай меры предосторожности, пока не пришла беда», подчеркивают важность предотвращения. Китай поддерживает Организацию Объ-

единенных Наций в ее усилиях по укреплению деятельности по предотвращению конфликтов. Мы поддерживаем инициативы Генерального секретаря по проведению реформ в области мира и безопасности, включая усиление приверженности со стороны Организации Объединенных Наций и увеличение ее вклада в предотвращение конфликтов.

Предотвращение конфликтов должно концентрироваться на устранении их коренных причин. Как правило, конфликты порождает целый ряд глубоко укоренившихся причин, таких как крайняя нищета, несбалансированное развитие, нехватка ресурсов и этнические и племенные конфликты. Среди них первостепенное значение имеет вопрос развития. Странам следует уделять первоочередное внимание развитию и последовательно работать вместе, содействуя осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с тем чтобы укрепить потенциал развивающихся стран в области поддержки развития коренных народов и сокращения масштабов или искоренения нищеты в глобальном масштабе, и заложив тем самым основу для предотвращения конфликтов.

Предотвращение конфликтов должно осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Все страны должны соблюдать основные нормы, регулирующие международные отношения, такие как уважение суверенитета и территориальной целостности, невмешательство во внутренние дела, ненападение и мирное урегулирование споров. Крайне важно в полной мере уважать волю соответствующих стран, упорно вести работу по предотвращению конфликтов под их руководством и оказывать им конструктивную помощь в целях развития политического процесса в них и достижения национального примирения.

В контексте предотвращения конфликтов требуется уделять пристальное внимание роли посредничества. Посредничество является одним из инструментов мирного урегулирования споров и важным средством предотвращения конфликтов для Организации Объединенных Наций. Необходимо целенаправленно разрабатывать и осуществлять программы работы в области посредничества, в полной мере использовать уникальное влияние Генерального секретаря и экспертный потенциал Секретариата, а также активно выступать в качестве посредника при разрешении споров через специальных представителей и посланников Генерального секретаря. Необходимо также укреплять потенциал национальных посланников в области посредничества в урегулировании конфликтов и споров.

Для предотвращения конфликтов необходима более тесная координация для обеспечения большего кумулятивного эффекта. Организация Объединенных Наций, будучи наиболее представительной и авторитетной международной организацией должна играть руководящую роль в этом процессе. Все департаменты Секретариата должны выполнять свои соответствующие мандаты и работать в сотрудничестве. Региональные и субрегиональные организации, такие как Африканский союз и Лига арабских государств, обладают уникальными преимуществами при решении проблем в своих регионах и нуждаются в дальнейшей поддержке в осуществлении своей незаменимой роли по предотвращению региональных конфликтов.

Будучи поборником и защитником мира во всем мире, Китай настроен активно укреплять международные мир и стабильность и выступает за установление нового типа международных отношений, в основе которых лежат сотрудничество и взаимная выгода. Проявлением этого подхода служит активное участие Китая в посреднических усилиях по решению международных или региональных проблем, связанных с «горячими точками», и назначение специальных посланников по региональным вопросам, будь то вопросы Азии, Африки и Ближнего Востока, в целях содействия мирным переговорам и поощрения политических решений. Эти усилия уже принесли положительные результаты.

В рамках нашей активной поддержки посреднической деятельности Организации Объединенных Наций мы уже давно участвуем в качестве донора в усилиях Организации Объединенных Наций и Фонда мира и развития Китая и Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, поддержку Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества при Генеральном секретаре, системы быстрого реагирования Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и других механизмов посредничества, действующих под эгидой Организации Объединенных Наций.

Китай присоединится к остальным членам международного сообщества для совместного построения общего будущего для всего человечества, чтобы тем самым внести более весомый вклад в обеспечение мира, развития и процветания во всем мире.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Позвольте мне также поблагодарить сегодняшних докладчиков. Соединенное Королевство провело открытые прения по вопросу о посредничестве во время нашего председательства в Совете Безопасности в августе (см. S/PV.8334). Мы очень рады, что председательствующая в Совете кувейтская делегация развила практику проведения таких прений, поскольку считаем, что посредничество может сработать и действительно работает. Считаем, что если надлежащим образом предпринять и осуществлять посреднические усилия, то это может помочь сторонам урегулировать споры до того, как они перерастут в более смертоносное и укоренившееся насилие. Считаем также — и Совет признал это в принятом в январе 2018 года заявлении Председателя (S/PRST/2018/1) — что посредничество должно быть одним из элементов всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов.

Пан Ги Мун говорил о важности предотвращения конфликтов и решения проблем до того, как они выйдут из-под контроля. Знаю, что некоторых членов Совета Безопасности беспокоит любое расширение повестки дня Совета. Однако если мы не найдем путей действенного предотвращения беспокоящих нас конфликтов в странах, ситуация в которых еще не фигурирует в нашей повестке дня, то мы лишь добьемся повышения вероятности того, что они все равно будут вынесены на повестку. В связи с этим мы должны найти способ коллективного решения этой дилеммы. Считаю, что сейчас, когда концепция предотвращения конфликтов может вызывать различные реакции у членов Совета Безопасности, вопрос важности посредничества объединяет всех нас и мы все можем сплотиться вокруг него, чтобы достичь консенсуса. Вообще говоря, насколько я понял, что в заявлении представителя Китая подчеркивается именно этот момент.

Позвольте мне также поприветствовать тяжелый труд специальных посланников и специальных представителей Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, которые находятся на острие сложнейших переговоров по ситуации в таких странах, как Ливия и Йемен. И я вновь соглашусь с Пан Ги Муном в том, что важно поддерживать наших посредников, когда работа идет тяжело. В нашем недавнем заявлении для прессы по Йемену Совет Безопасности, среди прочего, вновь заявил о своей безоговорочной поддержке Специального представителя Генерального секретаря. Мы должны поддерживать наших посланников, даже когда ситуация становится непростой.

Я хотел бы приветствовать также, как это сделали мои французский и китайский коллеги, ту роль, которую играют региональные и субрегиональные организации. Они вполне могут взять на себя посреднические функции подобно тому, как это сделал, например, Африканский союз (АС) в ходе мирных переговоров в Центральноафриканской Республике. Пользуясь случаем, хочу заявить также о нашей решительной поддержке продолжающихся под эгидой АС посреднических усилий по урегулированию нынешнего кризиса в Судане и призывов народа этой страны к созданию гражданского органа власти на переходный период. Отрадно, что прошлой ночью Совет Безопасности опубликовал заявление для прессы, в котором он поддержал усилия Африканского союза, осудил насилие и призвал к переговорам с целью урегулировать ситуацию.

В связи с этим крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций сохранила гибкость в плане своих посреднических возможностей. Резервная группа по вопросам посредничества Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ) является важной составной частью этого инструментария по предотвращению конфликтов, обладая широким спектром возможностей и большим опытом в части превентивной дипломатии, в том числе в части развития диалога и управления им, разработки конституции, проработки гендерных вопросов и вопросов интеграции, а также вопросов, касающихся природных ресурсов, разделения полномочий и механизмов обеспечения безопасности. Соединенное Королевство является одним из крупнейших доноров, откликающихся на многолетний призыв ДПВМ к оказанию поддержки этой деятельности.

Вместе с тем Соединенное Королевство твердо убеждено в том, что вопрос об участии женщин

требует дальнейшей работы. Женщины продолжают строить мир, когда формальные процессы терпят неудачу. Они добиваются начала мирного процесса, когда стороны отказываются от диалога и выполнения мирных соглашений уже после ухода международных доноров. По этой и другим причинам Соединенное Королевство в 2018 году выделило 1,6 млн долл. США на расширение участия женщин в мирных процессах. Генеральный секретарь говорил об Африканской сети по вопросам участия женщин в предотвращении конфликтов и посредничестве в пользу мира, известной также под названием «FemWise», и я хотел бы также отметить развитие Сети женщин-посредников стран Содружества, которая, как я полагаю, будет играть все более важную роль в предстоящие годы. В более широком смысле, мирные процессы, в которые вовлечены и в которых участвуют женщины, с большей вероятностью будут охватывать все группы и слои населения, что в свою очередь повысит их шансы на успех. В конечном счет речь идет именно об успехе этой работы.

В концептуальной записке к сегодняшнему заседанию (S/2019/456, приложение), представленной председательствующей в Совете кувейтской делегацией, говорится, что предполагающий «ответные меры» подход Совета к урегулированию кризисов означает, что действия часто предпринимаются только после того, как политическая ситуация и ситуация в плане безопасности уже ухудшились. К сожалению, трудно не согласиться с этой оценкой, но я благодарен за представившуюся нам сегодня возможность сделать паузу и подумать. Приведу в пример одну страновую и одну тематическую проблему, в контексте которых, как мне кажется, мы могли бы проанализировать эти вопросы.

Что касается странового уровня, то ухудшение гуманитарной ситуации на северо-западе и юго-западе Камеруна является примером назревающего кризиса, который чреват последствиями для нестабильной обстановки в регионе и международного мира и безопасности в целом. Однако в тех случаях, когда имеются возможности для предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации благодаря оперативным действиям Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных органов, включая, в частности, Африканский союз и Экономическое сообщество центральноафриканских государств, и для поощрения и поддержки усилий по налаживанию заслуживающего доверия политического диалога, Соединенное Королевство готово сотрудничать со всеми сторонами и организациями в поисках решений.

Что касается тематического вопроса, то я хотел бы отметить также сказанные Мэри Робинсон от имени Группы «Старейшины» слова об изменении климата. Я полностью согласен с тем, что это становится все более тревожным фактором нестабильности. Именно поэтому в 2007 году Соединенное Королевство созвало первые прения Совета Безопасности, посвященные вопросу последствий изменения климата для мира и безопасности (см. S/PV.5663). Именно поэтому мы выступили также с новаторской резолюцией 2349 (2017) по вопросу о бассейне озера Чад и причинам проблем этого региона, к которым относится изменение климата. Позвольте мне, пользуясь случаем, сообщить коллегам, что Соединенное Королевство объявило сегодня о том, что к 2050 году мы сократим объем наших нетто-выбросов до нуля и законодательно закрепим это обязательство.

Одобрив концепцию сохранения мира в резолюции 2282 (2016), Совет Безопасности признал общую ответственность всех трех основных компонентов Организации Объединенных Наций за принятие мер по предотвращению возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов.

Мы как члены Совета Безопасности коллективно обязаны принимать меры, сплотиться на основе принятых обязательств и продолжить укреплять наши подходы в области предотвращения конфликтов и посредничества при поддержке остальных подразделений системы Организации Объединенных Наций. Мэри Робинсон процитировала несколько мудрых высказываний Кофи Аннана. Позвольте мне, в свою очередь, завершить выступление его же словами: «Мы должны хранить надежду и стремиться к большему».

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Мы очень признательны присутствующему здесь Генеральному секретарю за высказанные им интересные идеи о подходах к предотвращению конфликтов и посредничеству. Мы также приветствуем заявление г-жи Мэри Робинсон, с которым она выступила от имени группы «Старейшины», и выражаем ей наше глубокое ува-

жение за ее приверженность содействию урегулированию конфликтов и поощрению равенства в обществе. Мы приветствуем присутствующих здесь г-на Пан Ги Муна и бывшего президента братской страны Колумбии г-на Сантоса Кальдерона.

В последнее время принцип многосторонности подвергается жестоким нападкам, которые предпринимаются с целью заставить усомниться в его эффективности и незаменимости. Надежность работы многосторонних форумов будет зависеть от наших сегодняшних действий, направленных на их сохранение. В этой связи Доминиканская Республика подтверждает свою приверженность и доверие к многосторонним организациям как основным структурам по поддержанию международного мира и безопасности, залогом успеха которых являются механизмы предотвращения конфликтов и посредничества.

Предотвращение конфликтов является одной из основополагающих целей развития народов. С помощью упреждающих мер мы защищаем человеческое достоинство, обеспечиваем стабильность и устойчивость обществ и строим мир. Кроме того, предотвращение обходится гораздо дешевле, чем сдерживание или урегулирование конфликтов.

С учетом вышесказанного можно было бы предположить, что наилучшим способом урегулирования конфликтов является их предотвращение. Однако в действительности дело обстоит иначе. Несмотря на упреждающие усилия, в настоящее время на грани конфликта стоят, по всей видимости, все регионы, что угрожает международному миру и безопасности. Это заставляет нас задуматься о том, каким образом можно повысить эффективность работы Совета в области предотвращения конфликтов и посредничества.

Важность роли Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов неоспорима. С самого момента основания Организации ее цель и задача заключаются в том, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны, как об этом говорится в преамбуле Устава Организации Объединенных Наций. В том же Уставе обязанность по предотвращению конфликтов возлагается на Совет Безопасности — орган, которому поручено содействовать мирному урегулированию споров.

Поэтому мы, государства — члены Совета, должны выполнять свою обязанность по разработке и дальнейшему совершенствованию эффективных механизмов предотвращения конфликтов и посредничества. Для этого мы должны сплотиться и действовать в духе братства, руководствуясь единственной целью: уважением человеческого достоинства.

В целях выполнения вышеупомянутого мандата, предусмотренного Уставом Организации Объединенных Наций, нам, государствам-членам, необходимо уделять больше внимания предотвращению, а не сдерживанию или урегулированию конфликтов. Для осуществления деятельности по предотвращению Организация Объединенных Наций располагает такими инструментами, как специальные посланники, политические и миротворческие миссии, региональные отделения, эксперты по вопросам посредничества, страновые группы, группы по оказанию помощи в проведении выборов и по наблюдению за применением санкций.

Доминиканская Республика считает, что Совету необходимо налаживать и укреплять отношения с такими структурами при содействии Генерального секретаря. Для внедрения конкретных и надлежащих инструментов предотвращения и посредничества требуется обеспечение раннего оповещения со стороны структур на местах. Мы должны проанализировать успешные посреднические процессы, такие, в частности, как в Буркина-Фасо в 2014 году и недавно начатый в Колумбии мирный процесс, и следовать их примеру. Мы должны укреплять меры превентивной дипломатии, разрабатывать программы повышения способности местного населения противостоять неблагоприятному воздействию, сотрудничать в укреплении потенциала местных органов власти и поддерживать разработку государственной социальной политики, направленной на использование и совершенствование существующих инструментов путем повышения эффективности их применения и внедрения инноваций.

Еще одной проблемой, над которой мы должны работать, является вовлечение в деятельность в области посредничества и предотвращения конфликтов женщин и молодежи. В этой связи мы высоко оцениваем работу, проводимую группой сетей женщин-посредников, таких как Африканская сеть по вопросам участия женщин в предотвращении

конфликтов и посредничестве в пользу мира и Средиземноморская сеть женщин-посредников. Мы считаем, что наш регион мог бы перенять их опыт и рассмотреть возможность создания сети женщин-посредников в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

Наконец, мы вновь заявляем о необходимости создания сетей молодых посредников. Крайне важно, чтобы посреднические инструменты Совета Безопасности предусматривали вовлечение молодежи в работу по достижению долгосрочных мирных соглашений и построению более справедливого, инклюзивного и мирного общества, в рамках которой молодежь могла бы выступать в качестве посредника на местном уровне и канала взаимодействия с международным сообществом.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Кувейт за созыв этого важного заседания.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, группу «Старейшины», г-жу Мэри Робинсон и г-на Пан Ги Муна, которого я вновь рад приветствовать в Совете. Их ценные и содержательные выступления всегда дают пищу для размышлений и придают новый импульс обсуждению этого вопроса.

На фоне наблюдаемой в последние годы эскалации проблемы конфликтов, сопровождающейся беспрецедентным ростом числа погибших и перемещенных лиц среди ни в чем не повинных людей, мировое сообщество ждет от Организации Объединенных Наций решительных действий для эффективного выполнения возложенных на нее в соответствии с Уставом обязанностей. Как сегодня неоднократно отмечалось в этом зале, первоочередное внимание должно, несомненно, уделяться предотвращению конфликтов и посредничеству. В этой связи Организация Объединенных Наций должна целенаправленно работать в этом направлении; она должна оказывать помощь и содействие национальным и региональным усилиям по предотвращению конфликтов и посредничеству в их урегулировании. Позвольте мне остановиться на нескольких важных моментах.

Во-первых, диалог, посредничество и предотвращение должны занимать важное место в нашей повестке дня. Индонезия решительно поддерживает призыв Генерального секретаря мобилизовать политическую дипломатию в интересах предотвращения конфликтов посредством конкретных действий. Несмотря на определенные успехи, отмечается все больше случаев возникновения новых конфликтов, о чем ранее упоминал Генеральный секретарь. Совет Безопасности не может просто обеспечить формальное продолжение миротворческого процесса, в то время как его осуществление сдерживается узкими национальными интересами некоторых его членов. Превентивные меры не увенчаются успехом без политической воли и, я хотел бы это подчеркнуть, без твердых моральных ориентиров. Единство Совета столь же необходимо, как и искренние, ответственные и решительные усилия сторон конфликта по урегулированию своих споров мирным путем. Сегодня утром группа «Старейшины» вновь напомнила всем нам о том, что Совету необходимо сплотиться, и мы должны прислушаться к их призыву.

Мое второе замечание касается важности укрепления партнерства с региональными и субрегиональными организациями в деле укрепления мира во всем мире. Индонезия совместно с остальными членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) работает над осуществлением положений Устава АСЕАН, одним из основных принципов которого является принцип мирного урегулирования споров на основе диалога и консультаций. Мы отдаем себе отчет в том, что предотвращением конфликтов и сохранением мира надлежит заниматься в рамках совместного, руководствующегося твердыми принципами и ответственного партнерства. Региональные структуры с их уникальными историческими связями и знаниями могут значительно лучше разбираться в том, каких подходов оптимальнее всего придерживаться к посредничеству и предотвращению конфликтов. Индонезия твердо убеждена в том, что соседям всегда виднее, как правильнее поступить. Совет Безопасности может использовать преимущества региональных структур, вступая во взаимодействие с ними уже при появлении первых признаков потенциального конфликта и углубляя затем свои отношения с этими структурами, что уже можно видеть на примере его сотрудничества с Африканским союзом и другими региональными организациями. В период

нашего председательства мы также сотрудничали с Европейским союзом по многим вопросам.

В-третьих, необходимо серьезно и конструктивно заняться устранением коренных причин конфликтов. При этом Совет Безопасности должен в полной мере соблюдать принципы международного права, стандарты в области прав человека и нормы гуманитарного права. Нам также необходимо отдавать себе отчет в том, что конфликты возникают не на пустом месте и что их порождают такие причины, как племенная рознь, нищета, соперничество за ресурсы или такие различные беды, вызванные изменением климата, как, например, опустынивание. Индонезия с удовлетворением отмечает, что Совет Безопасности наряду с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по миростроительству уделяет все больше внимания всестороннему рассмотрению факторов конфликтов. Мы считаем, что структурам Организации Объединенных Наций следует увеличить поддержку, в частности, тех государств-членов, которые не располагают возможностями для включения мер по предотвращению конфликтов в работу своих государственных органов, занимающихся вопросами управления и развития. Для недопущения новых конфликтов нам следует обеспечить оказание помощи в целях развития.

В-четвертых, нам требуются ресурсы в достаточном объеме. Деятельность в области предотвращения и посредничества следует активизировать и одновременно значительно нарастить ее поддержку, в том числе за счет средств регулярного бюджета. В этой связи Индонезия также признает важность добровольной финансовой поддержки, в том числе по линии незаменимого Фонда миростроительства, за счет средств которого финансируются проекты по предотвращению конфликтов и другие программы.

В-пятых, мы приветствуем новые инициативы, нацеленные на активизацию работы в области подготовки кадров специалистов для участия в переговорах и посредничестве, в частности из числа женщин. Никто, кто способен внести свой вклад в упрочение мира, не должен оставаться в стороне от этой работы. Ключевым словом здесь является инклюзивность. По инициативе министра иностранных дел Индонезии г-жи Ретно Марсуди в апреле прошло региональное совещание по вопросам женщин и мира и безопасности, на котором обсуждались не только вопросы поддержания мира, но и вопросы миростроительства и предотвращения конфликтов и целью которого было создание глобальной коалиции женщин за мир и терпимость в составе женщин-миротворцев, участниц переговоров и посредников. Женщинам, как об этом уже говорили другие выступавшие, уже давно пора занять по праву причитающееся им место в авангарде борьбы за мир. Этот аспект следует учитывать также при разработке стратегий и программ поддержания мира и при формировании специальных политических миссий.

Индонезия на собственном опыте убедилась в том, насколько сложной может быть работа в области предотвращения конфликтов и посредничества. Этой работой нужно заниматься не покладая рук, интенсивно и, в некоторых случаях, соблюдая конфиденциальность. Главное, чтобы она приносила позитивные и надежные результаты с точки зрения упрочения мира. Индонезия воздает должное Генеральному секретарю за его личную приверженность делу мира и посредничества и за его работу на этом направлении, выражает признательность его специальным посланникам, послам мира и Резервной группе старших посредников за их жизненно важную работу, а также благодарит Секретариат за дальнейшее укрепление Группы поддержки посредничества.

Мы также высоко ценим работу сформированного Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, в состав которого входит и Индонезия. Вместе с Финляндией Индонезия в своем качестве членов Группы «Друзья посредничества» в июне прошлого года в Хельсинки организовали проведение второго совещания Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества.

В заключение хотелось бы сказать, что многие выступающие цитировали статьи из Устава Организации Объединенных Наций. Заслушивая эти цитаты, я сверялся с Уставом. Я хотел бы добавить к процитированным еще одну статью, о которой мы часто забываем - статью 24, касающуюся функций и полномочий Совета Безопасности.

«Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности главную

ответственность за поддержание международного мира и безопасности».

Я хотел бы подчеркнуть, выделить курсивом, жирным шрифтом и яркими красками слова «быстрых и эффективных действий». Мы часто забываем эти очень важные слова. Всем присутствующим здесь уже давно пора сделать выбор в пользу оперативности и эффективности. Нам уже давно пора занять более решительную позицию в том, что касается предотвращения конфликтов, поскольку конфликты ждать нас не будут.

Г-н Шульц (Германия) (*говорит по-английски*): Позвольте и мне тоже поблагодарить Ее Превосходительство г-жу Мэри Робинсон и Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна за их брифинги.

Германия горячо приветствует видение и приоритеты Генерального секретаря, которые отводят центральное место именно предотвращению и урегулированию конфликтов. Мы высоко ценим добрые услуги, оказываемые Организацией Объединенных Наций, главным образом через специальных посланников и специальных представителей Генерального секретаря. Мы должны оказывать поддержку в их зачастую весьма сложной работе. В то же время мы высоко ценим и любой другой вклад, который вносит Организация Объединенных Наций в посредническую деятельность, включая создание специальных политических миссий и поддержку самого посредничества. Эта работа часто остается незамеченной, но она имеют огромное значение для урегулирования и предотвращения конфликтов.

Посредничество является одним из основных инструментов содействия мирному урегулированию конфликтов. Оно может способствовать преодолению социальных и идеологических разногласий между конфликтующими сторонами, поскольку посредничество охватывает весь спектр проблем - от предотвращения конфликтов и поддержки переговоров о прекращении огня до осуществления соглашений и вытекающих из них политических реформ. Мы убеждены в том, что предотвращение конфликтов, поддержание мира и миростроительство представляют собой непрерывный процесс.

Посредничество может служить отправной точкой для дополнительных усилий по оказанию поддержки, например, в случае незавершенных процессов всеобъемлющих преобразований, таких как демилитаризация, обеспечение верховенства права и реформа сектора безопасности или конституционная реформа. В таких ситуациях посредничество как метод урегулирования конфликтов означает создание отправных точек для дальнейшего взаимодействия. Во всех таких усилиях весьма важную роль в посреднических процессах, равно как и в предотвращении конфликтов играют права человека. Посредничество помогает установить причины для недовольства, которые, если их не устранить, могут привести к конфликту. Стандарты в области прав человека должны подаваться не только в негативном плане, чтобы предать гласности нарушителей этих стандартов и заклеймить их позором, но и в позитивном ракурсе, в качестве основы для выработки надежных способов устранения причин для недовольства. Таким образом, посредничество с акцентом на правозащитную тематику может оказаться более эффективным в плане предотвращения конфликтов.

Совет Безопасности способен играть весьма весомую роль в предотвращении конфликтов и в процессах посредничества, особенно при выполнении своей задачи по поддержанию мира и безопасности. Наш индонезийский коллега только что напомнил нам об этой основной задаче Совета. Мы также считаем, что Совету следует чаще не только определять меры раннего предупреждения, но и быстро переходить от раннего предупреждения к оперативным действиям. Считаем этот момент очень важным. Тем самым Совет облегчил бы себе работу, в значительной мере повысил ее эффективность и гораздо плотнее увязал ее с выполнением своего мандата согласно Уставу Организации Объединенных Наций, а не ограничивался бы обычным реагированием. Например, когда речь идет о посредничестве, переход от поддержания мира к миростроительству часто происходит в условиях политической трансформации мирного процесса.

Посредничество на различных направлениях также требуется при преобразовании присутствия Организации Объединенных Наций в стране, чтобы привести международную поддержку в соответствие с ожиданиями и достигнутыми на местах договоренностями. Мы считаем, что Организации Объединенных Наций и, в частности, ее Группе поддержки посредничества следует и впредь занимать активную позицию в сфере посредничества.

Именно поэтому наша страна — Германия — является одним из основных доноров Группы поддержки посредничества, на деятельность которой мы в 2018 году выделили 3 млн евро.

То же самое относится и к предотвращению конфликтов. Предотвращение конфликтов остается одним из главных приоритетов на период нашего членства в Совете Безопасности. Речь идет об области, в которую мы направляем как политические, так и финансовые инвестиции. Наша страна является крупнейшим донором Совместной программы по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов, осуществляемой Программой развития Организации Объединенных Наций и Департаментом Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также инвестирует значительные средства в работу своего министерства иностранных дел, при котором создана группа раннего предупреждения.

В то же время хотелось бы подчеркнуть, что Совету Безопасности следует использовать для предотвращения конфликтов весь набор имеющихся в его распоряжении инструментов. Очень часто мы предпочитаем поручать проведение миротворческих операций военным. Считаем, что нам следует рассмотреть возможность более широкого привлечения к участию в миротворческих операциях полицейских. Работа полиции часто является лучшим средством предотвращения. Во многих операциях полиция может быть задействована гораздо более активно, и мы всегда должны рассматривать возможность ее использования для осуществления превентивной деятельности там, где это имеет смысл.

Многие коллеги уже затронули вопрос инклюзивности, который я также хотел бы подчеркнуть. В посредничестве и предотвращении конфликтов нам всегда нужен инклюзивный процесс. Мирные процессы не могут быть устойчивыми, если в них участвуют только те, в чьих руках находится власть или оружие. Очевидно, что в них должен участвовать широкий круг сторон, представителей элиты и местных субъектов, в том числе женщины и молодежь. Опыт показывает, что наиболее успешно мирные процессы проходят там, где они пользуются поддержкой населения и где в них участвуют все заинтересованные группы. Женщины-посредники играют особенно важную роль в успешных и устойчивых посреднических усилиях. Германия активно поддерживает повестку дня, касающуюся женщин и мира и безопасности, в том числе в рамках нашей работы в качестве избранного члена Совета Безопасности.

Прежде чем я завершу свое выступление, позвольте мне сказать несколько слов о том, что мы делаем на национальном уровне для содействия предотвращению конфликтов и посредничеству. Наш подход к мирному посредничеству основывается на руководящих принципах посредничества Организации Объединенных Наций, и мы будем продолжать тесно сотрудничать с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций в целях укрепления роли посредничества как инструмента предотвращения конфликтов и сохранения мира. Через два дня, 14 июня, Федеральное министерство иностранных дел запустит в Берлине свою собственную рамочную программу мирного посредничества и обсудит ее с партнерами по сотрудничеству.

Германия не только непосредственно выступает посредником, как в случае с Украиной, но и поддерживает более 30 мирных процессов, направляя экспертов по посредничеству, а также оказывает помощь в процессах диалога на региональном и местном уровнях. В этих усилиях независимые и третьи стороны являются близкими и важными партнерами по сотрудничеству. Мы также тесно взаимодействуем с местными общинами как по вопросам урегулирования споров, так и по вопросам охраны климата.

Многие выступавшие до меня ораторы говорили о важной взаимосвязи между изменением климата и безопасностью. Поскольку изменение климата часто становится одной из причин нестабильности, мы считаем, что нам необходимо более внимательно изучить этот вопрос, в том числе в том, что касается предотвращения конфликтов и посредничества. С нашей точки зрения, взаимосвязь между вопросами климата, устойчивого развития, безопасности и укрепления мира весьма актуальна. Зачастую они неотделимы друг от друга и должны рассматриваться как взаимозависимые факторы в контексте посредничества и предотвращения конфликтов.

В заключение позвольте мне сказать, что Германия также гордится своим членством в Группе

«Друзья посредничества» под председательством Турции и Финляндии, и я хотел бы поблагодарить председателей и всех членов Группы за их работу. Мы считаем, что Группа внесла свой вклад в перевод поддержки посредничества на профессиональную основу.

Г-н Матжила (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я рад, что Вы руководите работой сегодняшнего заседания. Мы благодарим делегацию Кувейта за созыв прений по столь важному вопросу. Мы также благодарим Генерального секретаря за его брифинг. Я очень рад видеть председателя группы «Старейшины» и бывшего президента Мэри Робинсон, а также бывшего Генерального секретаря и заместителя Председателя группы «Старейшины» г-на Пан Ги Муна, и мы благодарим их за ценные брифинги и замечания.

Сразу после принесения присяги в качестве первого президента демократической Южной Африки в 1994 году Нельсон Мандела сказал:

> «Никогда, никогда и еще раз никогда не будет так, чтобы наша прекрасная страна вновь испытала угнетение одного человека другим».

После этих слов он приступил к очень длительным переговорам, посвященным построению новой, открытой для всех, транспарентной, всепартийной и многорасовой Южной Африки, в которой не будет места расизму и сексизму и которая будет отличаться религиозным и культурным многообразием. Так, после трех с половиной веков расового конфликта родилась демократическая Южная Африка. Эти исторические события позволили демократической Южной Африке начать вносить свой скромный вклад в посреднические усилия по урегулированию конфликтов во всем мире, в том числе в Сирии, Палестине, Демократической Республике Конго, Зимбабве, Ливии, Шри-Ланке, Непале, Бурунди и на Мадагаскаре. Этот список можно продолжать.

Содействие мирному урегулированию конфликтов является краеугольным камнем внешней политики Южной Африки. Это продиктовано нашим историческим опытом успешного мирного перехода от колониального прошлого к конституционной демократии, основанной на соблюдении прав человека и основных свобод всех людей. Руководствуясь именно этим духом и приверженностью, мы стремимся к мирному урегулированию и посредничеству в преодолении проблем и кризисов в Судане, Южном Судане, Венесуэле, Центральноафриканской Республике и во многих других местах по всему миру, затронутых конфликтами. Посредничество ведет к примирению и сокращению масштабов разрушений, убийств и перемещений. Мы считаем, что деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должна служить не средством достижения цели, а, скорее, дополнением к основным инструментам миротворчества.

Урегулирование споров мирным путем и на основе посредничества, наблюдение за прекращением огня и оказание помощи в осуществлении мирных соглашений должны быть отличительной чертой подхода Организации Объединенных Наций к преодолению конфликтов во всем мире. Важно напоминать себе о том, что основная ответственность за предотвращение конфликтов по-прежнему возлагается на государства. Меры, принимаемые в рамках предотвращения конфликтов Организацией Объединенных Наций, должны подкреплять и дополнять роли национальных правительств и регионов в предотвращении конфликтов.

В этой связи Совету следует укреплять свои собственные средства мирного урегулирования споров, предусмотренные главой VI Устава Организации Объединенных Наций. Прежде чем задумываться о применении силы на основании главы VII, мы должны сначала рассмотреть возможность мирного политического урегулирования конфликта, как это предусмотрено в главе VI. В статье 33 Устава конкретно говорится, что стороны в споре должны «прежде всего» стараться разрешить спор с помощью политических средств, в том числе переговоров и посредничества. Урегулирование споров с помощью этих средств обладает тем дополнительным преимуществом, которое помогает сторонам в конфликте разобраться в его коренных причинах и заняться их устранением, а также вступить в процесс переговоров, тем самым способствуя укреплению духа доверия и сотрудничества.

Южная Африка считает, что сотрудничество и координация между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями могут играть важную роль в предотвращении конфликтов. В этой связи Африканский

союз и Организация Объединенных Наций приняли решение укреплять сотрудничество, взаимодействие и координацию в поиске устойчивых решений нынешних и будущих конфликтов и своевременно, согласованно и решительно реагировать на них в целях предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов.

В этой связи Южная Африка призывает к укреплению стратегической и оперативной координации усилий Организации Объединенных Наций, Африканского союза (АС), субрегиональных организаций и других международных и местных субъектов по предотвращению, урегулированию и посредничеству во многих конфликтных ситуациях. Такие усилия должны быть направлены на повышение эффективности работы по предотвращению и урегулированию конфликтов и на поддержку решений в области мира и безопасности, осуществляемых под руководством африканских стран на основе взаимодополняемости и с учетом сравнительных преимуществ.

Со своей стороны, Комиссия Африканского союза в середине марта ввела в действие Группу поддержки посредничества АС. Комиссия АС прилагает усилия по укреплению Группы поддержки посредничества, в том числе путем наращивания потенциала в области посредничества и обеспечения учета гендерной проблематики в посреднической деятельности.

Кроме того, Комиссия АС возглавляет усилия по институционализации доктрины посредничества в Комиссии, и в настоящее время идет процесс утверждения и принятия усовершенствованного модуля подготовки по вопросам посредничества для АС.

Недавнее начало работы Фонда мира АС будет способствовать дальнейшему укреплению потенциала АС и его усилий в части посредничества и предотвращения конфликтов в Африке. Работа Фонда мира выстроена вокруг трех тематических направлений: во-первых, посредничества; во-вторых, превентивной дипломатии по организационной линии; и, в-третьих, операций по содействию миру. В этой связи Совет должен поблагодарить государства — члены АС за их усилия по внесению взносов в Фонд мира, объем которых в настоящее время составляет 115 млн долл. США.

Невозможно переоценить роль женщин и молодежи в миростроительстве и посредничестве. Общеизвестно, что участие женщин в мирных процессах делает их устойчивее и эффективнее. Приветствуем ту роль, которую сеть «FemWise» уже выполняет в ходе различных конфликтов по всему континенту. Считаем, в частности, что Совету Безопасности абсолютно необходимо продолжать поддерживать подготовку женщин-посредников, в частности женщин из тех стран и регионов, которые затронуты конфликтами. Если женщины не будут должным образом представлены в этой деятельности, авторитет данных процессов будет подорван. Мы убеждены в том, что более широкая представленность женщин в посреднических усилиях будет способствовать расширению возможностей в плане успеха.

Верим, что всеобъемлющий, комплексный и скоординированный подход к предотвращению конфликтов должен предусматривать также устранение коренных причин конфликтов, укрепление политических процессов и верховенства права, а также поощрение устойчивого и всеохватного развития. Я вновь обращаюсь к мудрым словам нашего бывшего президента г-на Нельсона Манделы: «Все конфликты, какими бы трудноразрешимыми они ни были, можно урегулировать мирным путем».

Южная Африка поддерживает усилия по содействию мирному урегулированию конфликтов посредством посредничества, миротворчества, миростроительства и примирения.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Приветствуем созыв этого заседания и высоко оцениваем выступления таких уважаемых ораторов, как Генеральный секретарь Антониу Гутерриш; председателя Группы «Старейшины», г-жи Мэри Робинсон; и бывшего Генерального секретаря Пан Ги Муна. Приветствуем в Совете также бывшего президента братской нам Республики Колумбия г-на Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона.

Высоко оцениваем особый вклад, который Группы «Старейшины» вносит сегодня на глобальной арене, авторитетно выступая за сдержанный и взвешенный подход к международным отношениям, а также будучи постоянным источником новаторских идей и упорным защитником многосторонности и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Сегодня утром ее старшие предста-

вители напомнили об исключительной важности закрепленной в этом документе главной цели, которая заключается в поддержании международного мира и безопасности и приверженности принятию коллективных мер по предотвращению и устранению этих угроз миру. Кроме того, крайне важно содействовать мирному урегулированию споров или ситуаций, которые могут привести к конфликту.

Спустя почти 75 лет после подписания Устава вызовы и угрозы миру и безопасности стали, пожалуй, только сложнее, но его цели и принципы остаются актуальными и неизменными. Наша обязанность заключается в том, чтобы, действуя открыто, гарантировать активное участие Совета Безопасности, поощряя и рекомендуя более системный подход к превентивной дипломатии на основе своевременного анализа рисков, раннего предупреждения и планов управления, которые Генеральный секретарь и различные учреждения системы должны быть в состоянии разработать.

Памятуя об этом, я хотел бы поделиться следующими основными идеями, которые наша страна поддерживает применительно к превентивной дипломатии в нынешних условиях.

Во-первых, мы подчеркиваем ту роль, которую региональные подразделения Организации Объединенных Наций по политическим вопросам играют в качестве компонентов системы раннего предупреждения в регионах, ситуация в которых зачастую не включена в повестку дня Совета. Их потенциал в части предотвращения огромен, но мы сожалеем, что получаем от них ценную информацию только раз в полгода. Считаем необходимым разработать более оперативные и гибкие механизмы получения такой информации в тех случаях, когда того требует неотложный характер ситуации. Их действия необходимо также укреплять за счет расширения возможностей для анализа и оценки ситуации на местах.

В этой связи избранные члены Совета выступают за проведение периодических неофициальных встреч с работниками Секретариата, с тем чтобы, действуя в порядке ротации, знакомиться с мнениями представителей региона и получать информацию о потенциальных угрозах миру и безопасности. Нам следует добиваться также большего кумулятивного эффекта от сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, особенно в целях получения информации о любых соответствующих сообщениях или решениях в свете возможных угроз в том или ином регионе. Это позволит нам изучить возможные пути сотрудничества. Важно будет также наладить взаимодействие с организациями, содействующими развитию на местах, которые могут предоставить важную информацию, дополняющую имеющиеся у нас сведения.

Считаем, что было бы полезно использовать различные доступные Совету форматы заседаний при рассмотрении проблематики деятельности по предотвращению, например, заседания по формуле Аррии и неофициальные интерактивные диалоги. Считаем также, что средства мирного урегулирования споров, о которых говорится в главе VI Устава Организации Объединенных Наций, используются недостаточно активно, хотя благодаря им открывается реальная возможность предложить конструктивные альтернативы для действий до, во время и по окончании конфликтов. К ним относятся посредничество, которое сообразуется с мандатами сторон и всегда требует их согласия, проводится с учетом вопросов, которые могут быть особо чувствительными для них, и с опорой на применимые нормы международного права.

В этой связи, подобно другим ораторам, мы решительно поддерживаем усилия специальных посланников Генерального секретаря, которые, выступая в роли посредников или стремясь развивать этот потенциал на местном уровне, берут на себя особую ответственность за направление сторон спора или потенциального спора, выступая в качестве наиболее заметного элемента международной системы, основанной на правилах. Кроме того, мы горячо приветствуем инициативу Генерального секретаря учредить Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества. Считаем, что эту возможность следует чаще использовать как Совету, так и региональным и субрегиональным организациям, рекомендованным региональными подразделениями Организации по политическим вопросам.

Наконец, нет более эффективных мер предотвращения, чем создание более открытого и сплоченного общества, выступающего за устойчивое развитие и в котором имеются возможности для активного, конструктивного и новаторского участия новых субъектов, таких как женщины и молодежь.

Г-жа Меле Колифа (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего наша делегация благодарит делегацию Кувейта за проведение этого заседания, имеющего жизненно важное значение. Благодарим Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша за его подробное и исчерпывающее выступление. Благодарим также председателя Группы «Старейшины» Ее Превосходительство г-жу Мэри Робинсон и Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна за их мудрые и содержательные выступления.

Как указано в главе I Устава Организации Объединенных Наций, цель нашей Организации заключается в поддержании международного мира и безопасности посредством предотвращения и урегулирования конфликтов. Считаем, что многосторонность является одним из главных факторов, способствующих достижению наших целей в части предотвращения конфликтов. Многосторонность представляет собой наивысшее проявление на правительственном уровне стремления к миру, процветанию, справедливости и правам человека во всем мире, которые лежат в основе самой Организации Объединенных Наций. Благодаря многосторонности мы можем решать проблемы и урегулировать конфликты по линии официальных партнерских отношений между государствами и сторонами, участвующими в споре, поэтому от нас требуется оказывать поддержку и содействие деятельности Генерального секретаря в области превентивной дипломатии. Мы приветствуем видение Генерального секретаря, в соответствие с которым усилия Организации должны концентрироваться на обеспечении мира и безопасности, на предотвращении конфликтов и на продвижении дипломатии в поддержку мира, что подтверждает основную миссию Организации Объединенных Наций, заключающуюся в отказе от культуры реагирования в пользу культуры предотвращения. Мы призываем все государства-члены придерживаться этой концепции и признать добрые услуги Генерального секретаря важными элементами предотвращения конфликтов и посредничества как метода их урегулирования.

На основании главы VI Устава Совет Безопасности располагает всеми инструментами, необходимыми для беспристрастного посредничества как одной из форм урегулирования или разрешения любого спора, который ставит под угрозу наши главные цели или другие цели аналогичного характера. В этой связи мы призываем государства использовать все имеющиеся у них ресурсы надлежащим образом и ставить на первое место такие принципы, как уважение суверенитета всех государств и невмешательство в их внутренние дела, а также другие принципы посредничества как способа разрешения конфликта на основе норм международного права. Крайне важно наладить активное, тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, для чего мы должны объединить наши усилия и расширить наши партнерские связи, чтобы сделать нашу работу более эффективной, результативной и прозрачной.

В заключение Экваториальная Гвинея хотела бы подчеркнуть важность расширения участия женщин и увеличения их числа в миссиях, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством. Их участие в посреднических процессах позволило бы нам глубже разобраться в причинах конфликтов, а также находить альтернативные способы их урегулирования. Мы вновь выражаем благодарность всем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты в состав этих миссий, благодаря усилиям и самоотверженной работе которых у нас есть возможность ежедневно вести борьбу за поддержание международного мира и безопасности.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить наших уважаемых докладчиков за их ценный вклад в сегодняшнюю дискуссию.

Одним из важнейших условий успешного посредничества является установление контактов с участниками конфликта. Для того, чтобы завоевать их доверие, эти контакты должны носить доверительный характер, а партнеры должны чувствовать, что их интересы встречают полное понимание. Трудно представить группу людей, которая пользовалась бы большим доверием, чем группа «Старейшины», которую сегодня представляют бывший президент Ирландии г-жа Мэри Робинсон и наш бывший Генеральный секретарь г-н Пан Ги Мун. Действительно, речь идет о необычной организации, уникальной по своему характеру, благодаря которому участники группы «Старейшины» имеют уникальную возможность взаимодействовать с лицами, принимающими решения на самом высо-

ком уровне, и тем самым создавать благоприятные условия для активного диалога. Они высказывают мудрые мысли. Наша задача состоит в том, чтобы оставаться непредвзятыми и не уклоняться от конкретных действий.

Предотвращение конфликтов и урегулирование кризисов с помощью метода посредничества являются основополагающими принципами Организации Объединенных Наций, и мы не должны недооценивать их значение для нашей работы в Совете. Мы должны делать все возможное, чтобы укрепить потенциал нашей Организации. Ввиду изменения характера конфликтов и роста напряженности в наших обществах нам следует активизировать наши усилия, с тем чтобы добиться прогресса в области посредничества как способа урегулирования конфликтов и их предотвращении. Мы все должны быть готовы делать больше и начинать действовать уже на ранних этапах. Это значит, что мы должны предпринять дополнительный шаг и увязать раннее предупреждение с ранними действиями. Совет Безопасности должен стать мощной движущей силой в деле продвижения посредничества как способа урегулирования конфликтов и их предотвращении на ранних этапах.

Если мы хотим заключить прочные соглашения, мы должны заручиться поддержкой в этом со стороны всех слоев общества: от соответствующих местных организаций до высокопоставленных должностных лиц. Огромное значение также имеют обеспечение участия женщин и молодежи с самых ранних этапов, что необходимо для того, чтобы добиться реальных изменений на местах, а также возложение ведущей роли в этом процессе на тех, кто в итоге будет его осуществлять. В этом должно принимать участие все население.

Мы не раз обращали внимание на этот момент в ходе нашей работы в Совете и сегодня хотим еще раз сказать: нельзя постоянно полагаться на то, что Организация Объединенных Наций справится со своими проблемами в одиночку. Мы живем в мире, где мир и стабильность постоянно подвергаются угрозам и где сталкиваются интересы бесчисленных участников и проявляются разные тенденции. Большое, временами определяющее значение для успеха этой работы, в зависимости от специфики конфликта, имеет участие в ней региональных организаций, отдельных государств-членов и неправительственных организаций.

Мы не одни, кто считает, что Организации Объединенных Наций следует и далее укреплять партнерские отношения в целях обеспечения большей координации и согласованности в посреднической деятельности различных субъектов. В отсутствии жестких правил посредничество можно гибко использовать и адаптировать к конкретному конфликту. Важно, чтобы переговорщики и посредники консультировались с представителями гражданского общества, в том числе с женскими группами, по вопросам разработки, осуществления и мониторинга любого мирного соглашения и выступали в защиту женщин- лидеров, которым грозит опасность подвергнуться политическому насилию. Исходящие от женщин инициативы часто помогают предотвращать или снижать накал насилия посредством ведения конструктивного диалога и пропаганды идей мира.

В распоряжении Организация Объединенных Наций уже имеются надлежащие инструменты для оказания содействия в посреднической деятельности. Группа поддержки посредничества, Резервная группа старших посредников и Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества оказывают неоценимую помощь нуждающимся странам. С учетом деликатного и конфиденциального характера их деятельности мы часто не можем по достоинству оценить их работу или признать их заслуги. Поэтому я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить благодарность всем тем, кто в нашей системе и за ее пределами отвечает за посредническую деятельность и за усилия по урегулированию конфликтов. Я хотела бы особенно поблагодарить Генерального секретаря за его неустанные усилия по продвижению посредничества в качестве самого экономически эффективного и не до конца оцененного метода урегулирования конфликтов. В главе VI Устава переговоры и посредничество не без оснований рассматриваются в качестве важных инструментов, которые играют ключевую роль в поощрении мира.

В заключение я хотела бы обратить внимание Совета на до сих пор нереализованные призывы к созданию механизма для улучшения финансирования посреднической деятельности и усилий по предотвращению конфликтов. Польша поддерживает

эти усилия, участвуя в финансировании в рамках совместного многолетнего призыва Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, и мы призываем других последовать нашему примеру.

Г-н Адом (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Наша делегация благодарит председательство Кувейта за проведение сегодняшнего брифинга по вопросу о посредничестве как средство предотвращения конфликтов. Я также рад приветствовать в этом зале бывшего президента Ирландии и бывшего Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жу Мэри Робинсон, а также бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна. Я хотел бы поблагодарить их за важный вклад в нашу дискуссию и предложить им чаще возвращаться и присутствовать на наших заседаниях. Мы нуждаемся в их мудрости и видении. Я хотел бы также приветствовать находящегося здесь президента Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона, который почтил членов Совета своим присутствием на нашем сегодняшнем заседании.

Постоянно растущие людские и материальные потери, вызванные многообразием и сложностью вооруженных конфликтов по всему миру, требуют, чтобы международное сообщество перешло от подхода, основанного на урегулировании конфликтов, к подходу, в котором самое пристальное внимание уделяется предотвращению, а одним из основных инструментов является посредничество. Явно выраженное намерение Генерального секретаря поставить посредничество в центр деятельности Организации Объединенных Наций отражено в его докладе от 27 июня 2017 года (A/72/115) о мирном урегулировании споров. Мирное урегулирование споров остается одной из первоочередных задач Организации Объединенных Наций, и в частности Совета Безопасности. Этот принцип закреплен в главе VI Устава Организации Объединенных Наций, в которой предусмотрен целый ряд соответствующих средств, включая переговоры, посредничество, примирение и арбитраж. Именно в этом контексте неустанно работает Генеральный секретарь, посредниками которого в зонах конфликта, зачастую в трудных условиях, выступают его специальные посланники и представители.

В аналогичных целях был создан и Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества, который содействует повышению эффективности существующих механизмов. Вместе с тем для обеспечения максимальной эффективности этих механизмов необходима твердая политическая приверженность как на национальном, так и на региональном уровнях. Другими словами, принятие государствами и региональными организациями ответственности за работу этих механизмов является крайне важным аспектом. Представители гражданского общества, особенно женщины, молодежь и традиционные общинные лидеры, должны также в полной мере участвовать в посреднических усилиях.

Согласно Уставу, предотвращение конфликтов путем посредничества является главной обязанностью государств, которые обязаны принимать все возможные меры для обеспечения социально-политических условий, необходимых для поддержания мира. В связи с этим с момента окончания постэлекторального кризиса правительство Кот-д'Ивуара ведет работу по осуществлению национальной стратегии в области миростроительства, которая включает меры по национальному примирению и укреплению социальной сплоченности, через посредство нашей Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению и министерства, в ведомстве которого находятся вопросы социальной сплоченности и положение жертв войны. В соответствии с этой концепцией в 2017 году мы также создали национальный координационный центр в поддержку нашего механизма раннего предупреждения и реагирования, который позволяет нам выявлять причины конфликтов и вырабатывать меры, направленные на предотвращение или сдерживание насилия.

Необходимо расширять национальные стратегии предотвращения конфликтов и миростроительства, привлекая к деятельности региональные экономические сообщества, которые в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций могут эффективно способствовать предотвращению конфликтов при важной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Так, например, с помощью своего специального Механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов и в соответствии с принципом субсидиарности, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) неоднократно успешно справлялось с кризисными ситуа-

циями на субрегиональном уровне. Я рад отметить поступивший от ЭКОВАС решительный призыв к восстановлению конституционного порядка в Мали после государственного переворота в 2012 году и успешные усилия Сообщества по посредничеству в контексте постэлекторального кризиса в Гамбии. Кроме того, в субрегиональном контексте, характеризующемся общинным насилием и транснациональной организованной преступностью, создание механизмов раннего предупреждения в рамках региональных и субрегиональных организаций, таких как сеть предупреждения и реагирования ЭКОВАС, может способствовать предотвращению назревающих кризисов и позволить избежать длительных и зачастую весьма непростых переговоров.

Кот-д'Ивуар считает, что региональные и субрегиональные стратегии были бы более эффективными, если бы пользовались более широкой поддержкой со стороны Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи наша страна приветствовала подписание 19 апреля 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Мы выражаем удовлетворение в связи с выдающимся прогрессом, достигнутым в осуществлении Совместного рамочного документа, в частности при помощи укрепления сотрудничества между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза, а также проведения регулярных консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

В заключение Кот-д'Ивуар хотел бы вновь заявить о своей убежденности в том, что посредничество остается эффективным инструментом и может использоваться на всех этапах урегулирования конфликтов, в том числе для предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин. Вместе с тем подобной эффективности можно добиться лишь в том случае, если будет обеспечена надлежащая поддержка со стороны Совета в его нынешней конфигурации и если соответствующие меры будут приниматься в духе доброй воли во имя эффективного поддержания международного мира. Таким образом, мы должны объединить наши усилия, с тем чтобы сделать посредничество центральным элементом системы Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Приветствуем Вас, г-н Председатель, в кресле Председателя Совета Безопасности и благодарим за организацию сегодняшнего мероприятия. Посредничество и предотвращение конфликтов, угрожающих международному миру и безопасности, действительно одни из наиболее актуальных задач Организации Объединенных Наций и мировой политики в целом. Признательны Генеральному секретарю Антониу Гутеррешу, а также председателю и вице-председателю группы «Старейшины» г-же Мэри Робинсон и г-ну Пан Ги Муну за представленные доклады.

Важность укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов не вызывает сомнений. Устав Организации Объединенных Наций и решения государств — членов предоставляют для этого все необходимые инструменты. Это прежде всего главы I и VI Устава, а также решения государств — членов Организации, в частности, резолюция 2171 (2014), которая закрепила основополагающие принципы международного содействия в этой сфере.

За последние годы Секретариатом, Советом Безопасности, а также некоторыми региональными и субрегиональными объединениями проведена значительная работа по анализу причин кризисов и способов их предотвращения. Несмотря на это, универсального и исчерпывающего перечня индикаторов конфликтов не существует. И это не удивительно, ведь опыт и практика Совета свидетельствуют, что у каждой ситуации свой уникальный набор факторов, влияющих на ее развитие, а значит, и универсальных рецептов разрешения проблем существовать просто не может. Для каждой ситуации необходим деликатный, сбалансированный и беспристрастный подход, терпеливый поиск решения. Именно поэтому никакие шаблоны здесь неприменимы.

При этом убеждены в том, что любое международное содействие может оказываться лишь с согласия сторон спора. Оно должно быть беспристрастным и не содержать предварительных условий. Недопустимы также двойные стандарты или завуалированная политическая игра, направленная на свержение законной власти. К сожалению, подобные ситуации нередки и в наше время, что об-

ективно усиливает подозрительность государств в отношении посредничества. Достаточно вспомнить примеры Ирака, Ливии и Сирии. С последствиями этих кризисов, ставших результатом беспардонного внешнего вторжения, международное сообщество разбирается до сих пор.

Но некоторых история ничему не учит. Сегодня тот же самый подход применяется к Венесуэле, где острая фаза кризиса началась именно в результате санкционного давления извне и прямого внешнего вмешательства. Неудивительно, что сегодня наиболее успешные посреднические усилия осуществляются по линии государств, у которых хватило ума не вставать на чью-либо сторону во внутривенесуэльском противостоянии.

Успех в предотвращении и урегулировании кризисных ситуаций достижим только через кропотливый коллективный поиск политико-дипломатических решений на основе инклюзивного прямого диалога вовлеченных сторон. У Организации Объединенных Наций как наиболее авторитетной и представительной организации есть все возможности для того, чтобы выполнять центральную роль в международных посреднических усилиях. Свою востребованность продолжают доказывать миссии «добрых услуг» Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и его спецпосланников. При этом считаем важным, чтобы подбор ооновских посредников осуществлялся на основе объективных критериев и при соблюдении регионального баланса.

Важно также использовать потенциал региональных и субрегиональных организаций в соответствии с главой VIII Устава. Глубокое знание региональными посредниками нюансов конфликтов способствует более точному пониманию ситуации, а следовательно, позволяет выдвигать объективные и реалистичные предложения по сближению позиций сторон. В частности, мы с удовлетворением отмечаем, что африканские страны активно берут на себя инициативу по решению проблем континента. Руководству Африканского союза действительно есть чем гордиться. В данном контексте хотели бы выделить действия панафриканской организации на центральноафриканском и южносуданском треках. Хотя, безусловно, впереди еще много работы.

Позитивно оцениваем деятельность регионального центра Организации Объединенных Наций в Центральной Азии, основанную на принципах нейтральности, объективности и сотрудничества с правительствами государств Центральной Азии и нацеленную на взаимодействие с региональными интеграционными объединениями, такими как ЕврАзЭС, ОДКБ и ШОС. Видим хорошие возможности для развития партнерских отношений Организации Объединенных Наций с этими организациями, которые наращивают свой политический авторитет и вклад в укрепление региональной и международной безопасности.

Мы готовы совместными усилиями развивать и превентивную дипломатию. При этом считаем, что превенция не должна восприниматься как панацея от всех бед и не может становиться прикрытием для вмешательства во внутренние дела суверенных государств. Их согласие на вовлеченность такого рода со стороны Организации Объединенных Наций — ключевой для нас критерий.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что многих проблем в мире сегодня можно было бы избежать, если бы некоторые наши коллеги по Совету Безопасности вместо менторства, задействования санкционного инструментария и односторонних мер экономического принуждения ставили бы «во главу угла» интересы тех государств, которым они на словах хотят помочь. Подобные односторонние подходы, основанные на слепой вере в собственную исключительность и правоту, нежелание слушать мнение других не только не позволяют добиваться согласованных коллективных подходов Совета Безопасности, но и наносят существенный урон авторитету Организации Объединенных Наций. Если мы сможем справиться с подобной ошибочной и недальновидной линией поведения, возможности нашей Организации в вопросах предотвращения конфликтов и посредничества существенно возрастут.

Г-н Пекстен де Вёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего заседания. Я хотел бы также поблагодарить представителей группы «Старейшины»: г-жу Мэри Робинсон и г-на Пан Ги Муна — за их истинно мудрые слова, которые должны служить нам источником вдохновения. Кроме того, они были откровенны в своих высказываниях, и я считаю, что они заставили нас задуматься о нашей индивиду-

альной и коллективной ответственности как членов Совета Безопасности.

Предотвращение конфликтов является одним из приоритетных направлений работы Бельгии. Это одна из основ инклюзивного подхода к решению задачи обеспечения прочного мира, к которому мы стремимся. Как Вы, г-н Председатель, отметили в Вашей концептуальной записке для сегодняшних прений (S/2019/456, приложение), причины конфликтов следует искать в контексте различных направлений деятельности: мир и безопасность, развитие и права человека. Поэтому для оценки возможных угроз миру и безопасности было бы целесообразно, чтобы Совет Безопасности получал информацию по всем этим трем направлениям. К факторам напряженности, которые при определенных обстоятельствах могут спровоцировать конфликт, относятся не только нарушения прав человека и ограничения политического пространства, но и истощение природных ресурсов, ухудшение условий жизни в результате деятельности человека, стихийные бедствия и изменение климата. Совет может и должен использовать их в качестве основы для своего анализа и действий.

В этой связи Бельгия поддерживает продолжение деятельности по раннему предупреждению, и особенно обмен информацией между Советом и Секретариатом, включая информацию, касающуюся вопросов развития и прав человека. Оперативное принятие мер реагирования, в том числе по линии посредничества, после «срабатывания» системы раннего предупреждения не обязательно является прерогативой только Совета Безопасности, — в соответствующих случаях, такую деятельность можно проводить в рамках миссии добрых услуг Генерального секретаря, его специальных посланников, представителей и координаторов-резидентов. Ее можно также вести за пределами системы Организации Объединенных Наций, как это происходит в настоящее время в случае Венесуэлы и Камеруна. Однако при необходимости Совет может послать сигнал, который поможет мобилизовать политическую волю для урегулирования кризиса, и поддержать такие посреднические усилия. Однако это возможно только в том случае, если Совет заблаговременно оповестят надлежащим образом.

Это подводит меня к моему второму пункту. Предоставляемая Совету информация имела бы большую ценность, если бы она включала региональное измерение. Региональные отделения Организации Объединенных Наций приносят дополнительную пользу как в плане выявления факторов риска, так и в плане контроля за прогрессом. Считаем, что более динамичные и, возможно, более частые информационные совещания с руководителями этих региональных отделений соответственно имели бы большую ценность. Например, мы с нетерпением ожидаем результатов регионального анализа, который проводит новый Специальный посланник Генерального секретаря по Африканскому Рогу. Региональные отделения также являются идеальным инструментом для поддержки региональных и субрегиональных организаций или сотрудничества с ними. Мы считаем, что эти организации призваны играть ведущую роль в предотвращении конфликтов и посредничестве, и призываем их продолжать наращивать свой потенциал в этой связи. Диалог между странами одного и того же региона и вне официальных структур также может принести дополнительную пользу, поскольку может способствовать сближению позиций в отношении мер по снижению напряженности, что было бы весьма полезно, например, на Ближнем Востоке. Организация Объединенных Наций могла бы также поддерживать неформальный диалог в этой области.

В-третьих, я хотел бы подчеркнуть важность взаимосвязи между предотвращением и посредничеством, в том числе на местном уровне, и операциями по поддержанию мира. Бельгия поддерживает усилия Генерального секретаря в его стремлении к повышению экспертного потенциала в миссиях и укреплению партнерских связей с местными и национальными участниками посреднического процесса. Посредничество требует комплексного, целенаправленного и хорошо скоординированного подхода. Взаимодействие миссий с общинами, в том числе местными властями, традиционными и религиозными лидерами и другими соответствующими субъектами на местах, помогает предотвращать эскалацию напряженности на местах, а главное — способствует установлению мира посредством примирения на местах.

Хотя главная ответственность за взаимодействие с общинами, разумеется, лежит на гражданском и полицейском компонентах, важно, чтобы военные компоненты миссий также поддерживали такую работу. Мы приветствуем усилия, предпри-

нимаемые в этой связи в рамках, например, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике. Передача странам ответственности за осуществление процессов посредничества и предотвращения увеличивает их шансы на успех. Это особенно верно в тех случаях, когда женщины принимают участие в этих процессах в качестве посредников, переговорщиков и свидетелей.

Заседание закрывается в 12 ч 30 мин.